

深入贯彻落实民族民族团结进步促进法 以良法善治推进新时代拉萨民族工作高质量发展

刘培勇



2026年3月12日,十四届全国人大四次会议表决通过《中华人民共和国民族团结进步促进法》,自同年7月1日起施行。习近平总书记深刻指出:“西藏工作必须坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点”。在西藏自治区成立60周年之际,习近平总书记“共建中华民族共同体 书写美丽西藏新篇章”的题词贺匾,为拉萨贯彻落实这部法律、推动新时代党的民族工作高质量发展提供了根本遵循。作为新时代民族事务治理的基础性法律,该法把习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想转化为国家意志,为拉萨有形有感铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设提供坚实法治保障。

深刻领悟立法重大意义,夯实民族团结共同思想政治基础。

民族问题事关祖国统一、边疆巩固与国家长治久安。习近平总书记深刻指出,处理好民族问题、做好民族工作,是关系祖国统一和边疆巩固的大事,是关系民族团结和社会稳定的大事,是关系国家长治久安和中华民族繁荣昌盛的大事。民族团结是各族人民的生命线,维护国家统一、加强民族团结,是西藏一切工作的重要前提。

《中华人民共和国民族团结进步促进法》是新时代党的民族工作领域具有开创性的促进型基本法律,也是三十多年来全国人大立法中首部设置序言的法律,实现了三个“首次”:首次将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想写入法律;首次从法律层面对铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设作出阐释;首次以法律条文明确新时代党的民族工作格局,这部法律的出台是民族事务治理法治化进程的重要里程碑。

这部法律是贯彻党中央民族工作决策部署的重大立法成果,顺应了铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设的时代要求,将新时代我国民族工作的成熟实践经验上升为全民行为规范。它既为凝聚各民族力量、实现共同繁荣提供了制度支撑,也为防范化解风险挑战、增强中华民族凝聚力筑牢了法治基石,有力推动了民族事务治理体系和治理能力现代化。

准确把握立法核心要义， 读懂法律制度的内在逻辑

法律采用“序言+7章、共65条”体例,包含总则、构筑共有精神家园、促进交往交流交融、推动共同繁荣发展、保障与监督、法律责任、附则七大板块,通篇贯穿铸牢中华民

族共同体意识这条主线。

序言以“五个共同”梳理中华民族共同体发展历程,定义中华民族是血脉相融、信念相同、文化相通、经济相依、情感相亲的命运共同体,立足历史纵深阐明各民族共同缔造伟大祖国的客观史实,是“两个结合”在民族法治领域的重要结晶。

总则立足宪法原则,对铸牢中华民族共同体意识、民族团结进步事业等核心概念作出权威界定,重申民族平等、民族团结,坚持和完善民族区域自治制度,将新时代党的民族工作“十二个必须”的核心要义固化为国家法律意志,明确维护国家主权、安全、发展利益的法定原则。

第二至四章分别围绕构筑中华民族共有精神家园、促进各民族交往交流交融、推动各民族共同繁荣发展作出系统性制度安排,厘清国家、政府在推进中华民族共同体建设中的法定责任,明确夯实文化、社会、物质基础的实践路径。

第五章“保障与监督”明晰党委、政府、统战、民委等各方主体职责,推动法律制度转化为治理效能。

第六章法律责任划定行为红线,做好与行政处罚法、治安管理处

罚法等法律法规衔接,为法律落地实施提供刚性约束。

整部法律既讲价值引领,又重制度约束,实现价值导向、权利义务、监督问责的有机统一。

聚焦主线落地见效，以良法善治走好新时代拉萨民族工作实践路径

法令重在实施。长期以来,拉萨坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,走出了一条具有西藏特色、拉萨特点的民族团结进步创建路子。八廓古城千年多民族共居共生的历史与现实,正是法律精神在地方的生动样本。我们要对标法律各项规定,把法条要求转化为看得见、摸得着的治理实践。

第一,抓实学习宣传,推动法治精神入脑入心。把学习宣传《中华人民共和国民族团结进步促进法》

作为新时代党的民族工作重点任务,纳入党委(党组)理论学习中心组、干部教育培训必修课,列入领导干部学法清单,引导广大干部群众牢固树立国土不可分、国家不可乱、民族不可散、文明不可断的大一统理念。统筹传统媒体与新媒体,线上线下协同发力,讲好拉萨民族团结故事,大力宣传基层创建典型案例,持续增强各族群众国家意识、公民意识、法治意识,营造人人维护民族团结、人人参与民族团结事业的社会氛围。

第二,深化文化浸润,构筑中华民族共有精神家园。文化认同是最深层次的认同。落实法律“构筑共有精神家园”相关规定,常态化开展“五史”和西藏地方与祖国关系史宣传教育,讲清楚各民族共同缔造、巩固伟大祖国的历史,大力弘扬老西藏精神、“两路”精神。

以八廓古城活化利用为实践样本:大力推进《八廓古城历史文化挖掘整理重点工作的方案》,开展“八廓古城建筑元素谱系”“古建大院·微记录”“八廓古城征集令”等17项具体工作内容。依托古城丰富历史遗存,打造21处民族团结地标,用好唐蕃会盟碑、清政府驻藏大臣衙门旧址、多民族共居的居民大院等实物载体,打造“石榴巷”视觉走廊,植入石榴籽、中华优秀传统文化符号,通过双语讲解、实地研学,把千年古城转化为铸牢中华民族共同体意识的鲜活课堂。充分发挥拉萨市铸牢中华民族共同体意识主题展馆教育功能,全面推广普及国家通用语言文字。依托区内研究平台,深化中华民族共同体理论研究,挖掘传播拉萨本土的共同性文化符号。

第三,建设互嵌式社会结构,促

进各民族广泛交往全面交流深度交融。持续深化民族团结进步创建提质扩面,放大八廓古城“石榴巷”互嵌式社区示范效应,培育更多接地气的基层创建品牌,推动创建工作从示范亮点转向常态长效。八廓古城大院之内,藏、汉、回、纳西等多个民族群众比邻而居,邻里互助、节庆共乐成为日常,生动印证了共居共学、共建共享、共事共乐的实践价值。

健全跨区域、跨行业协作机制,依托文旅资源把民族团结理念融入景区、旅游线路;建设民族团结广场、社区活动中心,打造实体化互嵌空间;完善跨城市协作机制,不断拓展民族团结“朋友圈”,从居住互嵌走向文化互嵌、心理互嵌,促进各族群众在生产生活中彼此接纳、情感共鸣。

第四,聚力共同繁荣,夯实民族团结进步物质基础。发展是解决民族地区各类问题的“总钥匙”。将法律实施深度融入稳定、发展、生态、强边各项工作,抢抓“十五五”发展机遇,立足首府城市战略定位,做强特色优势产业,补齐基础设施短板,持续保障和改善民生。用好对口援藏机制,深化区域经济协作,以经济融合带动社会融合。把民族团结进步创建和乡村全面振兴、生态文明建设统筹推进,不断提升各族群众的获得感、幸福感、安全感。

第五,提升治理效能,推进民族事务治理法治化。严格落实“党委统一领导、政府依法管理、统战部门牵头协调、民族工作部门履职尽责、各部门通力合作、全社会共同参与”的新时代党的民族工作格局。深化民族团结进步模范区创建“十进”活动,实施“同心筑梦”工程,以社区网格为基本单元,持续推进互嵌式社区环境建设。建强基层民族工作队伍,提升基层干部运用法治思维处置民族事务、抵御分裂渗透的能力,以基层善治守护国家安全

和拉萨长治久安。

强化系统保障，凝聚贯彻实施法律的磅礴合力

第一,坚持党的全面领导,把牢政治方向。党的领导是民族团结进步事业的根本保证。要将党的领导贯穿法律实施全过程,把铸牢中华民族共同体意识主线纳入党建、意识形态工作责任制、巡视巡察和政绩效考核,落实“四个特别”干部要求,确保党中央决策部署落地生根。

第二,完善工作机制,细化落地举措。结合拉萨实际制定专项落实方案,明确时间表、路线图,建立政策前置审核机制,确保所有工作紧扣铸牢中华民族共同体意识这一主线。健全专项检查、跟踪评估机制,及时整改落实中的短板弱项。

第三,健全多元监督,维护法律权威。统筹人大监督、民主监督、司法监督、社会舆论监督,对破坏民族团结、损害国家利益的行为依法处置,维护法律严肃性。

第四,动员全社会广泛参与。发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用,引导企业、社会组织、志愿者履行社会责任,引导各族群众主动投身民族团结事业,形成全社会共同参与的强大合力。

良法已立,善治必臻。新征程上,拉萨要深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”,将贯彻实施《中华人民共和国民族团结进步促进法》,同习近平法治思想、习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想一体落实,与稳定、发展、生态、强边四件大事深度融合,持续巩固政治安定、社会稳定、民族团结、宗教和顺的良好局面,为推进中华民族伟大复兴贡献拉萨力量。

(作者单位:拉萨市委党校)

党的创新理论大众化

习近平总书记指出,西藏工作必须坚持以维护祖国统一、加强民族团结为着眼点和着力点。铸牢中华民族共同体意识是新时代党的民族工作的主线。雪域高原上,既有流传千载的民族团结佳话,也有发生在广大农牧区平凡鲜活的动人故事。各民族交往交流交融的历史积淀与时代实践,为厚植中华民族共同体思想根基提供了丰厚滋养。

凝聚历史共识,认清各民族血脉相连的史实。回望历史岁月,文成公主进藏将中原农耕、医药、手工技艺带到雪域,播撒下民族和睦的种子;凉州会盟,镌刻下西藏地方纳入中央政府行政管辖的历史印记;唐蕃古道驿使往来,传递汉藏和睦情谊;茶马古道驼铃回响,各族商旅互通物产、文化交融……这些既是史书上灿烂的篇章,也是各民族代代相传的集体记忆,充分印证西藏

自古以来就是祖国不可分割的一部分,我区各民族都是中华民族大家庭的重要成员,民族团结早已融入各族群众世代生产生活。

增进文化认同,让共同体理念浸润百姓心田。我区深挖各民族交往交流交融历史资源,推进中华优秀传统文化传承发展,将守望相助的交融历史编为藏戏、歌舞、曲艺,让群众在观演中感悟民族团结深厚底蕴。把爱国主义教育、“五史”和

西藏地方与祖国关系史教育、新旧西藏对比教育融入国民教育与社会教育全过程。依托新时代文明实践阵地、基层宣讲队伍,扎实推进国家通用语言文字,用农牧民听得懂的家常话,把道理送进校园、社区、农家帐篷。读懂历史脉络,方能体会祖国大家庭的厚重分量,不少群众听完宣讲深有感悟,“五个认同”在潜移默化中扎根心底。

坚持团结奋进,以民生实干夯

实共同体物质基础。在党中央的关心关怀下,我区聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,各项民生实事落地见效。川藏铁路建设稳步推进,乡村公路直通家门;特色种养、乡村旅游助力群众就地增收;乡村校舍焕然一新,村卫生室守护群众健康,养老社保筑牢民生保障。邻里互帮互助,各族群众一同学、共事共乐。各族群众共享发展成果,真切感受祖国大家庭的温暖,将其

同体意识转化为建设社会主义现代化新西藏的行动自觉。

铸牢中华民族共同体意识贵在久久为功、润物无声。我们既要讲好悠远厚重的历史故事,更要讲好身边看得见、摸得着的民族团结小故事,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,让民族团结之花在雪域高原常开长盛,汇聚起西藏长治久安和高质量发展的磅礴力量。

(据《西藏日报》)

合理补齐农村现代生活条件短板

高 鸣

习近平总书记指出:“优化县域基础设施布局和公共资源配置,合理补齐农村现代生活条件短板”。“十五五”规划纲要提出“创造乡村优质生活空间”,并作出“持续整治提升农村人居环境,以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题”的具体部署。当前,我国农村生产生活条件明显改善,农民获得感、幸福感、安全感不断增强。同时要看到,一些地方存在基础设施管理不善、公共服务质量不足、人居环境长效治理不到位等问题。要着眼于农民生活品质的系统提升,合理补齐农村现代生活条件短板,推动建设宜居宜业和美乡村,夯实农业农村现代化根基。

乡村优质生活空间,不只是具有更更优的村容村貌,也不是住房、道路、厕所、污水处理等单项工程的叠加,而是以农民现实生活需要为中心,生产、生活和生态空间有机融合,安全便利、舒适宜居、治理有效、文化充盈的人居系统。它既包括水、电、路、气、网、物流等基础设施的持续完善,也包括教育、医疗、养老、托育、文化、就业等公共服务的有效供给,还包括干净整洁的人居环境、和谐有序的邻里关系以及可持续运行的治理管护机制。合理补齐农村现代生活条件短板,要把群众需求作为建设方向,把实际效果作为评价标准,把长效管护作为重要保障,多维度发力、统筹协调,把乡村优质生活空间建设落到实处。

完善基础设施体系。基础设施是乡村现代生活条件的物质载体,推动基础设施从“有”向“优”转变是合理补齐农村现代生活条件短板的重要一环。要以县域为基本单元,统筹考虑村庄布局、人口变化、产业发展和公共服务半径,重点补齐农村供水

保障、道路通达、污水处理、垃圾收运、清洁能源等短板,推进城乡基础设施互联互通、共建共享。人口集聚程度较高、产业基础较好的中心村,可适度提高设施配置标准,增强其服务周边村庄的能力。人口较少、位置偏远的村庄,则应因地制宜采取小型化、分散式、低成本、易维护的建设模式,避免简单套用城市标准。与此同时,坚持建设与管护并重,明确公共设施产权归属、管护主体和监督责任,健全政府补助、集体投入和群众参与相结合的长效管护机制。

提升公共服务水平。优质生活空间的核心是人的全面发展,公共服务则是连接高质量发展和高品质生活的关键纽带。要推动教育、医疗、养老、托育、文化等公共资源更多向农村延伸,促进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨、质量提升。聚焦农村人口老龄化、儿童照护需求上升等新变化,优化乡村公共服务供给结构。可依托乡镇卫生院、村卫生室、养老服务站等平台,建设综合性、复合型公共服务平台。例如,江西省新余市渝水区鹏湖村打造“一老一小幸福院”,在服务老年人的同时增设图书阅览室、儿童活动室等场所,既满足了老年人日间照料、助餐、陪伴等服务需求,也为儿童周末和寒暑假活动提供了空间,通过存量资源的整合重组优化公共服务,释放民生红利。

改善人居环境质量。良好人居环境是乡村生活品质的重要来源,整治人居环境贵在因地制宜。具体而言,厕所改造要尊重农民意愿和生活习惯,科学选择技术模式,重点解决后续维修、粪污处理和冬季使用等问题;生活污水治理要根据村庄规模、地形条件和经济能力,合理选择集中处理、

联户处理、资源化利用等方式,不能片面追求高成本工程;村容村貌提升应防止“千村一面”和过度景观化,注重保护乡土风貌、传统肌理和村庄记忆,把整治环境同保留乡愁结合起来。例如,有的地方利用房前屋后的边角地、闲置地,建成小菜园、小果园、小花园、小公园等,并配套休闲、健身、游乐设施,有效改善环境,提升村民生活品质。

健全治理管护机制。合理补齐农村现代生活条件短板、创造乡村优质生活空间既要靠建设投入,也要靠治理能力。健全村民议事协商机制,围绕道路修建、污水处理、公共空间使用等事项,充分听取群众意见,推动农民从“旁观者”变为“参与者”。完善积分制、清单制、网格化管理等做法,引导群众参与村庄清洁、绿化美化、矛盾调解、文明创建等事务,推动乡村治理从“干部干、群众看”转向“大家事、大家办”,充分发挥农民的主体作用,为创造乡村优质生活空间提供持续支撑。

优化村庄公共空间。乡村生活空间不仅要满足居住需求,还要承载文化、治理、产业等多重功能。随着人口流动和村庄变迁,不少村庄出现了闲置学校、旧村部、老厂房、空置农房等,可因地制宜将这些存量资源改造为文化服务中心、儿童活动室、农家书屋等公共场所,把沉睡资源转化为服务农民、发展产业、凝聚人心的有效载体。把公共空间建设同乡村文化建设结合起来,支持村民开展节庆活动、文体活动和农耕体验等,增强村庄的文化认同和精神凝聚力。对于具备特色资源的村庄,应注重将传统民居、农耕文化和特色产业等融入空间设计,为发展乡村旅游、研学体验等新业态提供条件。

(据《人民日报》)

杨可扬

千年交融铸同心 万众携手谱新篇

西藏地方与祖国关系史教育、新旧西藏对比教育融入国民教育与社会教育全过程。依托新时代文明实践阵地、基层宣讲队伍,扎实推进国家通用语言文字,用农牧民听得懂的家常话,把道理送进校园、社区、农家帐篷。读懂历史脉络,方能体会祖国大家庭的厚重分量,不少群众听完宣讲深有感悟,“五个认同”在潜移默化中扎根心底。

坚持团结奋进,以民生实干夯

实共同体物质基础。在党中央的关心关怀下,我区聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,各项民生实事落地见效。川藏铁路建设稳步推进,乡村公路直通家门;特色种养、乡村旅游助力群众就地增收;乡村校舍焕然一新,村卫生室守护群众健康,养老社保筑牢民生保障。邻里互帮互助,各族群众一同学、共事共乐。各族群众共享发展成果,真切感受祖国大家庭的温暖,将其

同体意识转化为建设社会主义现代化新西藏的行动自觉。

铸牢中华民族共同体意识贵在久久为功、润物无声。我们既要讲好悠远厚重的历史故事,更要讲好身边看得见、摸得着的民族团结小故事,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,让民族团结之花在雪域高原常开长盛,汇聚起西藏长治久安和高质量发展的磅礴力量。

(据《西藏日报》)

拉萨市开展民族团结进步宣传周“进学校”活动

(上接第一版)活动特别邀请中交集团“万名工程师”宣讲团代表走进校园,结合一线生态保护、城市建设工作经历,分享扎根高原、建设西藏的奋斗故事,生动讲述各族群众团结奋斗、共同繁荣发展的生动实践,引发全体师生强烈共鸣。

活动现场还开展了爱心公益服务与物资发放仪式。中交一公局二公司拉萨分公司为学生们发放700余份学习用品,传递社会温暖;藏格造型

志愿者为学生提供免费公益理发服务,以暖心志愿服务促进民族团结、传递公益温情。

活动最后,发起倡议,号召全体师生将铸牢中华民族共同体意识内化于心、外化于行,融入学习生活与校园德育教育中。

市委政策研究中心副主任洛央介绍,今年9月21日至27日是《中华人民共和国民族团结进步促进法》施行后的首个民族团结进步宣传周。“我们在学校开展此次

活动,就是希望抓住青少年这一关键群体,引导大家尊法学法守法用法,让法治与团结的种子在青少年心中生根发芽。”洛央说。

此次拉萨市“促进民族团结进步 奋进伟大复兴征程”民族团结进步宣传周“进学校”活动,以沉浸式、互动式、服务式的宣教形式,厚植青少年民族团结情怀,进一步夯实校园民族团结根基,为全市持续推进民族团结进步模范区创建工作凝聚青春力量。

(上接第一版)据了解,该公司自2018年起聚焦藏汉双语人工智能攻关,组建专业研发团队,搭建起近7000万条藏汉平行精准语料、超30500小时藏语语音资料库,不断夯实了藏语人工智能发展的数据根基。王鹏说:“接下来两年,我们还将拓展图片、视频处理能力,升级为多模态大模型,为政务、文旅等各行各业提供有力技术支撑。同时,我们还将依托DeepZang迭代开发系列智能硬件产品,更好服务本地群众。”

据悉,2025年,该公司拿下近百张数据产权登记证书,实现我区数字经济领域数据知识产权登记零的突破。同时,累计取得12项国家发明

专利及20余项著作权,填补国内藏文数字化智能系统领域空白,实现民族语言AI关键技术自主突破。此外,在技术创新的同时,觉罗数字深化校企合作,吸纳本地高校大学生参与项目实践、实习就业,着力培育一批懂藏语、懂技术、懂本地实际的复合型数字人才,为本地青年搭建施展才干的广阔舞台,让更多本土青年扎根高原、投身数字产业建设。西藏觉罗数字产业管理有限公司董事长、DeepZang创始人旦增罗布说:“下一步,我们将深化产学研联合模式,推动校企对接协作,在输出就业岗位的同时,共同为行业定向培育本土数字人才。”

觉罗数字扎根拉萨,技术

成果辐射全区乃至全国,成为西藏本土数字科创产业发展的重要力量。从政务信息化升级到基层数字便民服务,从校园双语教学赋能到文旅资源数字化展示,本土民族语言数字技术持续释放效能,不仅丰富了拉萨数字经济业态,更为全区数字化转型提供技术底座,赋能公共服务提质、特色产业升级。

“研发DeepZang有十分重要的现实意义,它可以实现不同语种之间实时无障碍交互,搭建起沟通交流的全新桥梁。我们致力于打造充分了解西藏、读懂西藏文化,能够讲好新时代西藏故事智慧大脑。相信在未来,它将释放出巨大的应用价值。”旦增罗布说。