中国为全球海洋生物多样性治理贡献力量

新华社北京11月5日电 2026年11月5日，《〈海洋生物多样性协定〉地位、作用、前景与中国角色》研究报告中英文版对外发布。报告由自然资源部海洋发展战略研究所组织编制，系统阐释《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》（简称《海洋生物多样性协定》或《协定》）生效的重大意义和中国做出的积极贡献，展现中国在推动国际规则构建、助力《协定》落地实施中的责任担当。

近20年全程参与：中国方案推动《协定》达成

《协定》于2026年1月17日生效，是《联合国海洋法公约》的第三个执行协定，填补了公海和国际海底区域海洋生物多样性治理的法律空白。《协定》的生效是多边主义在全球海洋治理领域取得的标志性成果，关乎海洋健康和全人类的共同福祉。中国全程参与近二十年的谈判进程，围绕《协定》四大核心议题提出建设性方案，推动建立海洋遗传资源惠益分享机制，确立划区管理工具等措施实施路径，提升环境影响评价程序透明度，助力发展中国家增强履约能力，为弥合南北分歧、凝聚各方共识、促进《协定》达成发挥了关键作用。

促进海洋遗传资源获取与惠益分享，助力更多国家协同科研、共享成果

中国主动开放“蛟龙”号、“奋斗者”号等深潜平台和“深海一号”等科考船实施的科考调查航次，大力开展深海科考国际合作，对外共享海洋科技创新成果。保藏近6万份海洋微生物资源，通过资源库和数据库为国际用户获取样品和数据提供服务，持续提升发展中国家收集和研发海洋遗传资源的能力。

强化海洋生态保护修复，夯实海洋生物多样性保护基础

中国践行人海和谐的治理理念，划定了约15万平方公里海洋生态保护红线，建立了353个海洋保护地，实施了194个海洋生态保护工程，是世界上少数红树林面积净增长的国家之一。积极参与联合国“海洋十年”计划，牵头实施“数字化深海典型生境发现”等10项国际大科学计划，持续夯实划区管理工具等措施落地的科学依据。

积累环境影响评价经验，助力发展中国家履约技术支持

中国持续完善国际海底区域活动环境影响评价法律体系，“区域”矿产资源勘探承包者积极履行环评义务。在深海活动环评方面积累了实践经验，储备了环境数据、专业技术和专门人才，可为发展中国家开展深海活动环境影响评价提供协助，推动海洋活动方式绿色低碳转型。

推动合作网络构建和人才培养，增强全球南方的海洋治理能力

中国与50多个国家和国际组织签署海洋合作协议，共建40多个海洋科研中心和联合实验室，投入约2亿元人民币实施100多个“小而美”海洋合作项目。举办300多期海洋科学、技术和管理培训班，惠及6000多名发展中国家青年学者和官员，为增强发展中国家的履约能力贡献力量。

中国是《协定》首批签署国和缔约方，积极提出《协定》秘书处落户厦门的申请，期待将海洋治理经验、科技能力、合作资源和东道国保障条件转化为服务各方的实际行动。报告认为，中国有意愿、有能力为《协定》全面有效实施提供持续稳定的支持，使自身发展成果更好惠及国际社会。

多部门联合印发《实施全面节约战略行动方案》

新华社北京11月4日电（记者**魏玉坤**）节约资源是我国的基本国策。记者4日从国家发展改革委获悉，为推进各类资源节约集约利用，维护国家资源安全，加快经济社会发展全面绿色转型，国家发展改革委、工业和信息化部等部门近日联合印发《实施全面节约战略行动方案》。

行动方案明确，到2030年，全面节约制度更加健全，资源利用效率明显提高，我国单位国内生产总值能耗、用水量、建设用地使用面积比2025年分别降低10%左右、10%、15%，粮食全产业链各环节损失率持续降低，主要再生资源年循环利用量达到5.1亿吨，进一步形成崇尚节约的社会风尚。

行动方案突出问题导向，从推进“能水粮地矿材”各类资源要素节约和增强全民节约意识等7个方面，分别提出了重点任务举措。行动方案还明确了标准、政策、监管、科技等支撑保障措施。

据悉，下一步，国家发展改革委、工业和信息化部、自然资源部、水利部、国管局将会同有关部门加强统筹协调和督促指导，细化目标任务，压实各方责任，扎实推动行动方案各项任务举措落实落地，强化行动方案实施过程中的跟踪评估，充分发挥政府、企业、行业协会、社会公众等各方面作用，形成整体工作合力，不断提高资源利用效率，为全面建设社会主义现代化国家提供坚实资源保障。

千亿之城启新程

（上接第一版）五年来，我市完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“四件大事”，加快构建现代化产业体系，抓实项目建设、强化招商引资、聚力产业培育，一手抓数字科创赋能新兴产业，一手抓传统产业转型升级，持续激活消费内需潜力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，在全区高质量发展实践中勇挑重担、展现新作为。

伴随经济规模持续壮大，经济结构同步发生深刻变革。2025年，全市一产、二产、三产增加值分别为37.04亿元、468.48亿元、585.47亿元，三次产业结构为3.4:42.9:53.7，第三产业占比过半。第二产业增长动能强劲，对经济增长的贡献率达81.1%；工业增加值达271.61亿元，占GDP比重24.9%，“压舱石”作用凸显。现代工业、数字经济、文旅产业加速成长为经济发展新引擎。2026年上半年，全市地区生产总值588.58亿元，同比增长6.1%，发展动能充沛，为“十五五”良好开局奠定坚实基础。

产业体系加快构建 发展动能澎湃强劲

现代产业体系的成色如何，要看一个个项目能否在高原落地生根、产出实效。

在海拔5400米的墨竹工卡县巨龙铜矿，80余个矿区基站网络覆盖率达99%，60台纯电无人矿卡常态化运行，依托智能调度系统精准作业，告别了粗放式生产模式。与此同时，巨龙铜业累计投入5.3亿元开展生态修复，完成630万平方米生态治理，移栽乔灌木70万余株，让工矿荒坡重披新绿，生态修复工程同时带动群众务工增收。一座矿山的智能化改造与绿色转型，折射出拉萨工业从“倚矿而生”向“科技赋能、生态优先”的整体转型。

五年来，拉萨聚焦现代化产业体系建设，率先在全区设立运营产业强市投资母子基金，坚持创新驱动、产业筑基、民生为本，立足高原资源禀赋培育发展新质生产力，推动数字科创、特色产业、内需消费协同发力。

工业基本盘持续夯实。2025年，全市规模以上工业增加值同比增长16.7%，占全区比重达52.7%，对全区工业增长的贡献率高达68.2%。绿色工业增加值年均增长11.7%，工业“压舱石”作用愈发凸显。2026年，拉萨坚持“1+3+9”产业发展部署，推动巨龙二期等重大项目建成投产，创新推出专项资金“免申即享”，出台工业倍增、链主企业培育等一揽子惠企政策，持续推动工业经济做大做强。

文旅经济成为增长新引擎。2025年，拉萨市接待游客5051万人次，同比增长16.8%；实现旅游总花费606亿元，同比增长14.5%。拉萨成功加入世界旅游城市联合会、世界旅游联盟，拉萨文化旅游节影响力不断扩大，总台春晚分会场落地拉萨，拉萨半程马拉松、冬季斯诺克等品牌赛事成为文体旅融合发展的新热点。

数字科创开辟发展新赛道。全球数字经济大会拉萨分会场活动影响力持续扩大，国家级互联网骨干直连点全面建成，2025年新增数字经济类企业117家。作为西藏数字经济的核心载体，柳梧高新区集聚了一批科创主体，人工智能、低空经济、数据要素等新业态加速集聚。西藏觉罗数字产业管理有限公司建成近7000万条藏汉平行精准语料库、超30500小时藏语语音语料，完整覆盖卫藏、康巴、安多三大方言区；其自主研发的藏语大语言模型DeepZang支持80余种语言服务。

科技赋能高原特色农业成效显现。2025年，拉萨新建和改造提升高标准农田3万亩，农畜产品加工产值达44亿元、增长6.7%。墨竹工卡县现代农业示范园自2020年运营以来建成140栋温室大棚，培育草莓、圣女果、太空南瓜等17个特色品种，2025年升级智能灌溉和温控系统，正朝着年产果蔬1000吨的目标迈进。

消费提质扩容激活内生动力。作为全国首批消费新业态、新模式、新场景试点城市，拉萨紧抓国家2亿元专项资金重大机遇，聚焦健全首发经济服务体系、创新多元化服务消费场景、优质消费资源与知名IP跨界联名三大方向，推动40余个项目落地。据拉萨市商务局统计，截至目前全市已累计核销消费券2.5亿元，拉动消费32.42亿元，综合杠杆率近13倍。

对外开放持续扩大。拉萨综合保税区成功封关运营，2025年10月，一家外资贵金属深加工项目在综保区试投产，从签订入区协议到试产仅用2个月，创造“当年招商、当年试产”的高原速度。营商环境持续优化，全市登记在册经营主体达21.15万户，“投资西藏、首选拉萨”成为广泛共识；拉萨入选全国现代商贸流通体系试点城市，组建拉萨陆港型国家物流枢纽企业联盟，西藏高原冷链物流港入选国家骨干冷链物流基地。五年来，全市物流枢纽网络加快成型，建成7个跨境电商线下展示店、253个村级寄递物流服务站，实现县乡村邮政寄递服务全覆盖。产业向新，结构向优，拉萨的发展动能，正从一个个具体项目的落地生根中持续汇聚。

民生福祉持续增进 幸福底色更加鲜亮

清晨7点，天光漫过布达拉宫，当巴社区尼威安居苑里，年近古稀的次珍老人掀开门帘走下台阶，楼道口新修的无障碍坡道泛着水泥青光。“住了20年，头一回觉得院子比屋里还让人舒坦。”她指着墙角说，“这里以前垃圾成堆，那边电线杂乱垂落。”如今，空中“蜘蛛网”入了地，石板路铺了沥青，下水道再没堵过。

“千亿”的量级，最终要落到群众家门口的变化上。2025年，城关区统筹实施110个老旧小区改造项目，总投资10.89亿元，当年完成81个，惠及城镇居民1.36万户、4.3万人。2020年以来，城关区累计完成183个老旧小区改造，总投资19.21亿元，惠及群众3.64万户。改造不搞“涂脂抹粉”，先地下、后地上，先功能、后景观——更换管网、规整线缆、铺设路面、安装路灯，从“住有所居”到“住有优居”，改的是老房子，暖的是百姓心。

五年发展，最温暖的注脚写在各族群众的一张张笑脸上。

城乡居民收入稳步增长。2025年，拉萨市城镇居民人均可支配收入61802元，增长6.2%；农村居民人均可支配收入29189元，增长7.5%，农村居民收入增速快于城镇1.3个百分点。就业形势总体稳定，全年城镇新增就业1.53万人次，农牧民转移就业9.01万人次，拉萨籍高校毕业生就业率保持在95%以上，城镇调查失业率控制在5%以内。

城乡建设绘就新图景。2025年，拉萨以“一号工程”推进八廓古城保护与旧城改造提升，精准化、精细化、精美化实施103个市政项目。62.5公里的城市水系串点成线、联线成网，城市小气候明显改善，相对湿度提高0.2个百分点。拉萨南北山绿化工程造林总体成活率稳定在85%以上，城市绿化覆盖率提升至43.7%，46个口袋公园点缀城市绿色空间。乡村振兴同步推进，及时消除返贫风险，建成宜居宜业和美乡村108个，乡村从“一处美”向“一片美”、“外在美”向“内涵美”深刻嬗变。

交通路网持续造福百姓。川藏铁路西藏段建设有序推进，拉萨贡嘎国际机场新航站楼、国际航站楼建成投运，国内国际航线达180余条；拉那高速、拉日高速和S5快速公路建成通车，公路通车总里程达7143公里，拉萨在全区“331”交通圈的中心地位更加凸显。北环西延线作为“一环三横五纵”骨干路网的关键闭合工程，总投资超过33亿元，2024年开工，计划2026年基本建成，确保2027年实现通车，届时拉萨南北环将实现全线贯通，全城实现30分钟通勤。市内公交已全面实现100%新能源运营，窄巷中开通的微循环公交十分钟一班，市民出行、接送孩子更加便利。

公共服务供给持续强化。拉萨师范高等专科学校成功升格为本科院校，拉萨市实验中学、柳梧二小等5所学校建成投用，新增学位6840个。城乡居民健康体检标准每人每年提高至164元、65岁以上提高至200元，城乡居民基础养老金由每月265元提高至295元。建成全区首个人力资源服务产业园，民生更有温度、幸福更有质感。

从“千亿级城市”的首次亮相，到古城百姓幸福生活的触手可及，拉萨正以昂扬之姿，绘就一幅经济提质、民生殷实的高质量发展画卷。五年耕耘，是闪光的里程碑，更是接续奋斗的新起点。站在新的坐标上，拉萨将牢记嘱托、扛起首府担当，锚定“四件大事”聚力攻坚，团结带领全市各族群众踔厉奋发、勇毅前行，持续书写高质量发展崭新篇章，奋力交出建设社会主义现代化新拉萨的时代答卷。

严格贯彻执行民主集中制

（上接第一版）集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

（新华社北京11月4日电）

织密城乡交通网 匠心铺就幸福路

（上接第一版）拉林铁路开通运营，拉那高速、拉日高速、S5快速公路建成通车，对外通达能力持续增强；滨河路经开区段一期有序建设，不断补齐城市路网短板，助力城市扩容与区域协同发展。拉萨市滨河路经开区段一期工程TJ2项目总工程师肖才华说：“目前，项目已完成投资62.5%。项目建成后，将有效疏解老城区交通压力，提升城市核心功能，拓展堆龙德庆区、经开区产业发展空间，构建区域产业新格局。”

公交提质惠民生，绿色出行润全城。“十四五”期间，拉萨市坚持公交优先、绿色低碳发展，持续优化公共服务、提升出行品质。截至目前，全市新能源公交车保有量达625辆，新能源公交占比达100%；现有运营公交线路38条，其中常规线路28条、微循环线路6条、公交快线2条、旅游专线1条、班线1条，多层次、多样化的公交线网加快成型，群众绿色出行更加便捷高效。

车辆更新带来的舒适体验，是拉萨公交绿色转型最鲜活的民生注脚。完备多元的公交网络覆盖主要城区和重点片区，公共交通逐步成为市民日常通勤的重要选择，低碳出行风尚在城市悄然兴起。

拉萨市公交运营有限公司装备保障部负责人边巴次仁说：“接下来，我们还会持续优化城乡公交布局，根据市民出行需求调整运营班次和线路，不断完善公共交通服务体系，让公交出行更便捷、更舒心。”

五载砥砺筑通途，大道如歌启新篇。“十四五”期间，拉萨市不断织密城乡交通网络，农村路网提档升级、城市骨干路网持续完善、公交体系实现新能源全覆盖。一个城乡一体、便民普惠、绿色低碳的现代化综合交通体系日渐成型，让各族群众的出行路更舒心、发展路更宽广。站在新的历史起点，拉萨市交通运输局将牢记使命担当，持续发挥交通先行的基础性、先导性作用，不断完善互联互通的交通网络，以路为桥凝聚人心、赋能产业、促进各族群众交往交流交融，向着“人享其行、物畅其流”的愿景稳步迈进，为雪域高原长治久安和高质量发展铺就坚实坦途。

历史昭示未来，奋斗成就伟业

（上接第一版）新的长征路上，如何战胜一切艰难险阻、不断创造更加美好的未来？关键就要大力弘扬伟大建党精神、始终牢记“三个务必”、不断发扬党的优秀特质，持之以恒推进全面从严治党，把我们党建设得更好、更强。

党的干部是党和国家事业的中坚力量，党的各级组织是全面从严治党的主体。从中，能够更加深刻把握《决定》的精神实质和实践要求。

党要管党，首先是管好干部；从严治党，关键是从严治吏。

新时代全面从严治党，把从严管理干部贯彻落实到干部队伍建设全过程，一大批忠诚干净担当的好干部被及时发现和使用。广大党员、干部普遍反映：全面从严治党从根本上激发了干部的积极性，好干部的标准树立起来了，大家干事创业更有劲头了。

“建设一支政治过硬、本领高强、作风优良、纪律严明的高素质干部队伍。”《决定》围绕锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍作出重大部署。广大党员、干部要深刻认识全面从严治党和鼓励担当作为的内在统一性，牢固树立和践行正确政绩观，不断增强干事创业本领，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。“只有党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，党的领导才能‘如身使臂，如臂使指’。”

稳经济、促发展，战贫困、建小康，控疫情、抗大灾，应变局、化危机……新时代以来，我们党之所以能够带领人民打赢一场场硬仗、创造一个个奇迹，靠的就是在党中央集中统一领导下，全党团结成“一块坚硬的钢铁”，把党的政治优势和组织优势不断转化为制胜优势。

党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。今天，不论是实现“十五五”时期目标任务，还是推动解决发展不平衡不充分问题、应对外部环境风高浪急的挑战，都要强化党组织政治功能和组织功能，确保贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署上下协同、精准高效。

《决定》围绕建设上下贯通、执行有力的严密组织体系作出重大部署。认真贯彻新时代党的组织路线，体系化推进各层级各领域党组织建设，推动党的各级组织全面进步、全面过硬，不断增强各级党组织的创造力凝聚力战斗力，定能为强国建设、民族复兴伟业提供坚强组织保证。

从“国家蒙辱、人民蒙难、文明蒙尘”，到世界第二大经济体、第一制造业大国、第一货物贸易大国……“一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。”这是历史和实践的深刻结论。

从历史深处走来，向民族复兴进发，今天的中国共产党历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，无数革命先辈为之奋斗牺牲的宏伟事业正在变为现实。

新征程上，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，永葆赶考的清醒坚定，把党的二十届五中全会精神落到实处，我们党一定能带领人民用新的伟大奋斗创造新的伟业。

（新华社北京11月4日电）