学习贯彻市第十一次党代会精神

理论铸魂 实践作答 发展为民

——从三个维度深刻把握拉萨市第十一次党代会精神

何卫勇

2026年10月召开的中国共产党拉萨市第十一次代表大会，紧扣新时代党的治藏方略，锚定当好“八个表率”，深入实施“十大工程”“十项行动”，加快建设“五个拉萨”，对今后五年稳定、发展、生态、强边工作作出系统部署，回答了新起点上拉萨往哪走、怎么走、为了谁的重大问题。学习贯彻党代会精神，可从理论、实践、价值三个维度入手：理论上看方向，实践上看路径，价值上看立场，把思想统一到会议目标任务上来，把蓝图变为现实。

一 理论铸魂，把准“往哪走”的方向

方向问题是首要问题。党代会报告的政治方向和发展思路，根子上来自党的创新理论和新时代党的治藏方略。把握理论维度，就是从报告中看清拉萨发展的根本遵循，做到心有方向、行有定力。

铸牢忠诚之魂，把发展方向对准党中央要求。报告把深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”作为贯穿全篇的根本政治要求，把习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略作为统领拉萨工作的“纲”和“魂”。拉萨是自治区首府，处在反分裂斗争前沿阵地，各项工作首先要从政治上看、从大局上把握。报告部署的“八个表率”“十大工程”“十项行动”“五个拉萨”，本质上都是新时代党的治藏方略在拉萨的具体化。学习领会大会精神，首要的是增强政治自觉，对标党中央决策部署和自治区党委工作要求，确保拉萨工作沿着正确方向前行。

铸牢发展之魂，走出符合拉萨实际的现代化路子。中国式现代化有共同要求，各地路径必须立足自身实际。拉萨平均海拔3650米，高寒缺氧、生态脆弱，又是多民族聚居的城市，推进现代化不能照搬区外模式，必须统筹发展和安全、保护和开发。报告部署建设和谐、活力、宜居、幸福、美丽“五个拉萨”，统筹推进稳定、发展、生态、强边工作，体现的正是立足高原禀赋、民族地区特点和首府城市定位谋划现代化的思路。过去五年，拉萨建成西藏首个千亿级城市，南北山披上绿装，城市综合治理水平迈上新台阶，各族群众生活持续改善，走的就是符合拉萨实际的路子。学习领会大会精神，就要把握拉萨现代化建设的特殊规定性，用中国式现代化理论指导拉萨实践。

铸牢统筹之魂，用系统观念谋划工作全局。拉萨工作头绪多、关联紧，城市治理、产业培育、生态保护、民族团结、基层稳定相互交织，不能就发展论发展、就稳定论稳定。报告谋划部署，坚持统筹发展和安全、当前和长远、城市和农牧区、保护和开发，既抓产业升级、城市提质，也抓城乡融合、生态保护、固边兴边，并提出持续提升首府城市首位度、贡献度、开放度和影响力、综合竞争力、辐射带动力。这要求我们树立全局观念，把握各项任务内在联系，在多重目标间寻求动态平衡，使各项工作服务于长治久安和高质量发展大局，形成协同合力。

二 实践作答，找准“怎么走”的路径

理论落到实践上才有力量。党代会报告不仅提出目标，也给出了立足拉萨阶段特征、资源禀赋和短板弱项的实践方案。把握实践维度，关键是读懂报告研判了什么阶段、部署了哪些抓手、要求怎样保障，把大会精神转化为具体举措。

认清阶段方位，在千亿起点上接续奋进。谋划工作先要认清所处方位。过去五年，拉萨发展基础不断夯实，2025年地区生产总值达到1090.99亿元，成为西藏首个“千亿级城市”；三次产业结构为3.4:42.9:53.7，现代工业、数字经济、文旅产业加快成长；城乡面貌和民生福祉持续改善。同时也要清醒看到，发展不平衡不充分问题仍然存在，产业能级、城市功能、治理效能、民生保障、生态治理等方面，与首府城市“走在前、当头雁”的要求相比还有差距。报告辩证分析机遇与挑战，部署“十大工程”“十项行动”，正是对拉萨现实市情的系统回应。贯彻大会精神，就要坚持实事求是，既坚定信心、抢抓机遇，又正视短板、稳中求进，立足市情推进各项事业。

发挥首府功能，在重点任务上协同发力。拉萨是全区长治久安和高质量发展的领头雁。报告围绕“强首府”目标，对高质量发展、城乡融合、生态保护、服务强边等作出部署。在高质量发展上，报告部署产业增效、内需挖潜、科技赋能等工程。墨竹工卡巨龙铜矿无人矿卡常态化运行并同步开展生态修复，柳梧高新区2025年新增数字经济类企业117家，拉萨综合保税区封关运营；在城乡融合上，报告部署老旧小区改造、完整社区共建、产业园区焕新、智慧治理升级、美丽乡村建设等行动，推动城市更新和乡村振兴同频共振。过去五年城关区累计改造183个老旧小区，建成108个宜居宜业和美乡村；在生态保护上，报告部署生态综合治理工程和环保设施补短行动，南北山绿化五年累计完成营造林110.87万亩、栽植苗木1.25亿余株、成活率稳定在85%以上，城市绿化覆盖率提升到43.7%；在服务强边上，报告要求树立“大边防”理念，深化双拥共建，推动公共服务和资源向边境一线倾斜，使拉萨成为固边兴边的坚强后方。

夯实治理根基，在共建共治共享中守牢底线。安全是发展的前提，发展是安全的保障。拉萨处在反分裂斗争前沿，统筹发展和安全是重大政治责任。报告围绕政治安全、基层治理、民族团结、寺庙管理、法治建设作出谋划。坚持和发展新时代“枫桥经验”，实施强基善治工程，推动治理重心下移；实施石榴同心工程，以铸牢中华民族共同体意识为主线深化民族团结进步创建；实施创新寺庙管理工程，坚持我国宗教中国化方向；实施安全治本攻坚行动，推进全面依法治市。城关区八一社区居住着22个民族群众，堆龙德庆区林堆社区推动17个民族群众“五个互嵌”，正是各民族共居共学、共建共享、共事共乐的基层写照。贯彻大会精神，就要处理好秩序与人心的关系，实现安而有序、治而和谐。

强化党的领导，以高质量党建保障蓝图落地。蓝图能不能落地，关键在党、关键在干部。报告部署党建领航工程，要求加强党的全面领导，抓组织、强队伍、转作风、严纪律，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，锻造忠诚干净担当的高素质干部队伍，在党的建设上树牢首府标杆。离开坚强组织和过硬作风，再好的蓝图也容易走样落空。推进拉萨现代化事业，必须以高质量党建引领高质量发展，把党的政治优势、组织优势转化为发展优势和治理效能，确保大会部署不打折扣、不落空。

三 发展为民：站稳“为了谁”的立场

人民立场是党的根本政治立场。党代会报告把人民至上作为做好拉萨工作的价值追求，贯穿发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由各族人民共享这条主线。把握价值维度，就是看清拉萨发展的出发点和落脚点。

发展为了人民，把实事办到群众心坎上。民生是最大的政治。报告部署的产业提质、城乡建设、生态保护、基层治理，最终都要落到各族群众的美好生活上。过去五年，拉萨民生答卷写在群众家门口：2025年城镇居民人均可支配收入61802元、农村居民29189元；城镇新增就业1.53万人次，农牧民转移就业9.01万人次，拉萨籍高校毕业生就业率保持在95%以上；拉萨师范高等专科学校升格为本科院校，5所学校建成投用、新增学位6840个；城乡居民基础养老金提高到每月295元。报告实施民生提质工程、爱心拉萨结对帮扶行动，要求解决好民生大事和群众天天有感的关键小事。贯彻大会精神，就要树牢正确政绩观，项目建设、城市提质都只是手段，满足各族群众对美好生活的向往才是发展的最终归宿。

发展依靠人民，把群众力量汇聚到首府建设中。拉萨长治久安和高质量发展的深厚力量，蕴藏在各族群众之中。过去打赢脱贫攻坚战、实现经济总量过千亿、推进南北山绿化和乡村振兴，靠的都是各族干部群众团结奋斗、苦干实干。报告充分尊重人民主体地位，注重激发群众参与城市建设、乡村发展、基层治理、民族团结进步创建的主动性。学习领会大会精神，就要坚持问计于民、问需于民、问政于民，走好新时代党的群众路线，尊重群众首创精神，让群众成为首府建设的参与者、建设者。

发展成效由人民评判，把群众感受作为检验标准。一项规划好不好、一项举措实不实，最终要看群众是不是真正得到实惠、生活是不是真正改善、权益是不是真正得到保障。报告坚持把群众感受作为衡量工作的根本标准，要求民有所呼、我有所应，让发展成果更多更公平惠及全体人民，让各族群众获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。拉萨现代化建设的成色，最终要由各族群众检验和评判。把人民满意作为最高标准，各项工作才能经得起实践和历史检验。

蓝图已经绘就，关键在于狠抓落实。全市广大党员干部要自觉把思想和行动统一到党代会精神上来，从理论上把准方向、在实践上找准路径、在价值上站稳立场，心系首府使命、主动担当作为，团结带领各族群众同心奋斗，把大会确定的目标任务落到实处，奋力谱写中国式现代化拉萨新篇章。（作者单位：中共拉萨市委党校）

传统文化的传承转化

党的优秀特质对中华优秀文化的传承

袁振龙 李江棋

在长期奋斗中，中国共产党铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。习近平总书记在《关于〈中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定〉的说明》中强调：“不断发扬党的优秀特质”。党的优秀特质，植根于中华优秀传统文化的深厚土壤，是马克思主义建党学说与中华优秀传统文化的有机结合。把握党的优秀特质对中华优秀传统文化的传承转化，能够更深刻理解中国共产党为什么能的关键密码，从而更好发扬党的优秀特质。

赓续格物致知的精神追求，提升理论自觉。《礼记》提出“致知在格物”，《论语》提出“士志于道”，中华优秀传统文化把求道、明理、修身、经世贯通在一起。“矢志追求真理、始终把准前进方向”，赓续中华民族格物致知的精神追求，在马克思主义真理观的指导下升华为高度的理论自觉。我们党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，在实践中揭示和运用真理，用实践检验和发展真理，这种高度的理论自觉使党始终站立时代潮头、把握时代规律，以强烈的历史主动不断开辟走向胜利的道路。新时代，从高质量发展为转变发展方式、厚植现代化根基锚定航向，到新发展格局为统筹发展和安全、塑造国际竞争优势明确战略路径，都彰显了我们党对真理的矢志追求，也展现了理论创新对实践方向的科学指引。党的这一优秀特质，把追求真理的出发点和落脚点放到中国具体实际中、放到解决发展中的问题上，实现了对格物致知精神追求的现代转化。

激活民惟邦本的文化基因，厚植人民情怀。“民惟邦本，本固邦宁”“政之所兴，在顺民心；政之所废，在逆民心”，中华优秀传统文化的民本思想源远流长、内涵丰富。“深深植根人民、始终拥有坚实根基”，从民惟邦本的深厚传统中汲取营养，在唯物史观的指引下实现了根本性跃升。人民立场是中国共产党的根本政治立场，我们党以全心全意为人民服务为根本宗旨，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，因而始终得到人民群众的衷心拥护，成为人民最可靠的主心骨。党的这一优秀特质，把“民惟邦本，本固邦宁”的治理智慧发展为扎根人民、依靠人民、由人民检验的重要逻辑，把以民为贵、顺应民心的文化基因提升为人民至上的价值原点，落实为以人民为中心的发展实践。

传承变通趋时的革新精神，肩负历史担当。“勇担历史使命、始终掌握战略主动”与“顺应发展潮流、始终走在时代前列”，都体现了我们党坚持守正创新的精神和品质。正因为坚持守正创新，党才能积极识变应变求变，引领国家和民族在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展，肩负起历史和人民赋予的重任。中华文明蕴含着“观乎天文，以察时变”的智慧。“凡益之道，与时偕行”“变通者，趋时者也”，这种与时偕行、变通趋时的辩证思维，为我们党提供了锐意创新的方法论底气。中华优秀传统文化强调“苟日新，日日新，又日新”的革新精神，中国共产党继承这份变通趋时的文明基因，主动推进理论创新、实践创新、制度创新，始终以“变”应“时”，在守正创新中保持肌体活力。

发扬自强不息的君子品格，锤炼斗争精神。“敢于善于斗争、始终保持必胜信心”，继承了中华优秀传统文化坚韧勇毅的精神血脉，党在百余年奋斗历程中将其熔铸为依靠斗争打开事业发展新局面的战略能力。中华民族具有百折不挠、迎难而上的文化基因，从“天行健，君子以自强不息”的坚韧不拔，到“士不可以不弘毅，任重而道远”的勇毅精神，再到“知其不可而为之”的执着坚守、“虽千万人，吾往矣”的无畏气概，这些文化传统共同滋养了共产党人敢于善于斗争的鲜明品格。敢于善于斗争，实现了马克思主义批判精神、革命品格与中华民族精神的有机贯通、深度融合，为我们战胜前进道路上的一切风险挑战注入不竭精神动力。

恪守正心修身的自省传统，不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高。“注重强健自身、始终充满生机活力”，党的这一优秀特质既有中华优秀传统文化的深厚滋养，又在马克思主义政党建设实践中完成创造性转化、创新性发展。正心修身的自省传统、居安思危的忧患意识等文化基因与马克思主义政党革命性的要求相结合，形成了刀刃向内、修正错误，永葆先进性和纯洁性的系统机制，让我们党始终以青春之姿走在时代前列。中国共产党传承“身修而后家齐，家齐而后国治”的向内反求、慎独自省的修身自觉，并跳出传统修身的格局局限，以不断实现党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的精神从严管党治党，为党长期执政提供坚实保障。（据《人民日报》）

以党的二十届五中全会精神为指引——

把握党校“三风”建设的内涵与逻辑

自治区党委党校学员管理部

习近平总书记强调，“各级党校要敢抓敢管、严抓严管，让学员一进党校就感受到学习之风、朴素之风、清朗之风”。“学习之风、朴素之风、清朗之风”（以下简称“三风”）是对党校作风建设内在结构的整体把握，分别回答了干部教育培训中凭什么立身、靠什么守正、以什么成事三个根本性问题。党的二十届五中全会围绕持之以恒推进全面从严治党作出部署，强调推进作风建设常态化长效化，要求把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，为理解“三风”的理论内涵提供了新的坐标。将“三风”置于这一部署中审视，其意义不仅在于党校自身的作风建设，更在于以干部教育培训场域的作风重塑，为整个干部队伍的精神状态和能力水平提供结构性支撑。

学习之风：以理论素养筑牢立身之本

党的二十届五中全会通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》指出：“弘扬马克思主义学风，推动党员、干部联系本地区本部门本单位实际和个人思想工作实际，自觉深化理论学习，运用党的创新理论分析和解决实际问题，做到学思用贯通、知信行统一。”中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。

对于领导干部而言，弘扬学习之风的紧迫性、必要性更为具体。习近平总书记强调，“领导干部的学习水平，在很大程度上决定着工作水平和领导水平”，明确指出“现在领导干部有个‘本领恐慌’问题，其中最根本的本领不足是理论素养不够”“理论修养是领导干部综合素质的核心，理论上的成熟是政治上成熟的基础，政治上的坚定源于理论上的清醒”。这些论断将弘扬学习之风提升到政治能力生成的根基处。理论素养关乎立场、观点和方法，关乎观察形势、分析矛盾、把握方向的认识框架。缺少这一框架，经验可能沦为经验主义，勤奋可能流于事务主义。学习之风所涵养的，不是一般意义上的知识积累，而是政治判断力、政治领悟力、政治执行力的认识论前提。学习之风不立，政治上的清醒和坚定就失去了根基；学习之风立住了，干部才有了在任何风浪中保持方向感的“看家本领”。

朴素之风：以艰苦奋斗守住政治本色

习近平总书记反复强调，“节俭朴素，力戒奢靡，是我们党的传家宝”，并明确要求“不论我们国家发展到什么水平，不论人民生活改善到什么地步，艰苦奋斗、勤俭节约的思想永远不能丢”。“传家宝”这一表述意味着朴素不是权宜之计，而是党在长期奋斗中形成并赖以存续的品质结构。朴素之风之所以不可替代，在于它直接关涉政绩观、权力观和群众观的底色。

奢侈与特权相伴，节俭与为民相通。一个在生活上追求排场、在待遇上斤斤计较的干部，很难在权力面前保持清醒，也很难在群众面前保持平等。朴素之风的实质不是外在的约束，而是内在品质的外显；不是“不敢奢华”的被动服从，而是“不需要奢华”的精神自足。在这个意义上，朴素之风淬炼的是志气——一种不被物欲牵引、不被特权腐蚀、不被安逸消磨的意志品质。志气立住了，干部面对诱惑才稳得住，面对困难才扛得起，面对群众才躬得下身。朴素之风的深层功能，正在于它以最日常、最可见的方式，持续检验和巩固着共产党人权力观与群众观的纯洁性。

清朗之风：以政治生态涵养正气

习近平总书记要求党校“发挥不正之风‘净化器’、党性锻炼‘大熔炉’、全面从严治党‘风向标’的作用”。“净化器”“大熔炉”“风向标”三个功能定位，共同指向一个理论命题：党校的风气不是孤立的校风，而是党的作风在干部教育培训场域中的集中呈现，具有超越校园的示范效应和辐射功能。

清朗之风的关键在于“关系”的清爽。党内政治生态的恶化，往往始于关系网的编织、小圈子的形成、利益交换的日常化。清朗之风所要防范和清除的，正是这些以“人情”“人脉”为包装、实则侵蚀政治原则的隐性结构。清朗之风不能仅仅依靠个人自律来维持，它必须通过严格的党内政治生活来制度性地生成。规范的“三会一课”、严肃的批评与自我批评、不打折扣的民主评议，这些制度安排以组织生活的原则性持续切断关系网得以滋生的通道。清朗之风凝聚的是正气，是在原则不被交易、关系不被私用、权力不被围猎的制度性实践中逐步积累起来的政治公信力。正气立住了，忠诚才是可检验的，团结才是有原则的，担当才是有底线的。

学习之风、朴素之风、清朗之风是一个理论整体，各有侧重又相互支撑：学习之风解决“看得清”的问题，朴素之风解决“守得住”的问题，清朗之风解决“行得正”的问题。党的二十届五中全会要求把作风建设融入日常、抓在经常，完善经常性发现和解决作风问题的机制。这意味着“三风”建设不能停留在教育培训期间，必须嵌入干部成长全周期和干部队伍建设全链条。要将“三风”贯通起来，让干部教育培训的作风建设从“管住一时”走向“管住全程”，才能真正以优良作风保障高素质干部队伍持续锻造，为“十五五”时期各项事业发展提供坚强有力的人才支撑。（据《西藏日报》）

政治忠诚是扛起管党治党责任的思想根基

坚定的政治忠诚，为领导干部担负管党治党责任提供坚实的思想支撑。

政治忠诚砥砺坚定信念，推动领导干部把管党治党责任要求内化为自觉修养和永恒使命。政治忠诚是一种内在的道德准则和价值追求，蕴含着共产党人坚守理想信念、永葆政治本色的坚定意志。政治忠诚越坚定，领导干部就越能把抓好党建视为应尽本分，在履责尽责中锤炼党性，不因个人进退而改变标准，不因困难增多而动摇决心，不因取得成绩而松懈劲头。

政治忠诚涵养深厚情怀，激励领导干部把管党治党责任担当内化为赤诚之心和忠勇品格。政治忠诚集中体现着对党的政治认同、思想认同和情感认同，凝结着与党同心同德、与人民休戚与共的政治自觉。领导干部对党和人民的感情越深厚越真挚，就越能把党的安危兴衰置于个人荣辱进退之上，在公私取舍中守大义、去私念，在捍卫真理中守诚勇、不诈伪。以深厚情怀涵养公心大义，才能摆脱私心杂念的束缚，在坚持原则、较真碰硬中彰显忠勇品格。

政治忠诚坚定深刻认同，引导领导干部把管党治党责任担当落实于德行涵养和事业奋斗。政治忠诚是一种主动的行为选择，彰显着共产党人恪守政治承诺、投身党的事业的行动自觉。从入党誓词中的“永不叛党”，到党章中的“对党忠诚老实，言行一致”，共产党人永恒的忠诚誓言和严肃的纪律要求，始终同为党和人民奋斗的光荣职责紧密相连。政治忠诚促使领导干部把严于律己与严管所辖统一起来，在遵守党章党规党纪中维护党的先进性和纯洁性，在履职尽责中汇聚推进党的建设的力量。（据《人民日报》）