2026年9月5日 星期六
责任编辑：胡家容 编辑：旦增央吉 校对：党世友
拉萨日报

李强签署国务院令

公布修订后的《电力安全事故应急处置和调查处理条例》

新华社北京9月4日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布修订后的《电力安全事故应急处置和调查处理条例》（以下简称《条例》），自2027年1月1日起施行。《条例》共38条，修订的主要内容如下。

一是明确电力企业、电力用户等应当服从统一调度，严格执行有关标准和技术规范，加强事故隐患排查，电力调度机构严格按规定开展电网运行控制。

二是统筹考虑电网规模和结构变化、发电设备涉网性能、电网运行控制要求等因素，对事故等级划分标准作了调整完善。

三是将电力企业、电力用户以外并入电网运行的主体纳入本条例适用范围，明确其相应的电力安全责任。

四是明确电力调度机构的事故报告责任，要求电力企业制定事故应急救援预案并定期组织演练，加强事故应急救援体系建设。

五是优化事故调查处理机制，明确事故调查组应向监察机关通报情况并邀请其介入事故调查，事故调查报告应当依法及时向社会公布，有关部门应当对事故防范和整改措施落实情况进行评估，并及时向社会公开评估结果。

稳步提升参保质量 推动“三医”协同发展

——国新办发布会介绍“十五五”医保发展有关情况

新华社记者 彭韵佳

“十五五”期间，如何保障好群众就医购药报销？如何推动“三医”协同发展？国新办9月4日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，国家医保局有关负责人介绍医疗保障事业发展思路。

让重点人群“参得上、报得了”

“十五五”时期是健全多层次医疗保障体系的关键阶段。国家医保局副局长施子海介绍，将不断优化全民参保结构，扩大灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点人群参加职工医保规模。

灵活就业人员职工医保参保规模在持续增大。2025年灵活就业等其他人员参加职工医保6982.18万人，同比增长5.54%。

一系列举措将让工作、地域变动频繁的灵活就业人员等参加职工医保更便利：持续推动超大城市全面取消就业地、常住地参保户籍限制；探索将连续参加居民医保缴费年限折算为当地职工医保年限；把零散的缴费时间都计入职工医保的缴费年限，达到法定退休年龄和缴费年限即可享受退休医保待遇；探索按季度、半年、全年预缴的灵活缴费模式等。

为了让更多妈妈生娃更安心，22个省份将灵活就业人员纳入生育保险保障；28个省份政策范围内住院分娩个人“无自付”；所有省份均将适宜辅助生殖技术纳入支付范围，全面实现分娩镇痛纳入医保报销。

国家医保局副局长王文君介绍，“十五五”期间将推动参加职工医保的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员同步参加生育保险，合理提高产前检查保障水平，指导地方探索制定涵盖胎心监测、产科超声等孕期基础检查的基本服务包，可参照门诊慢特病待遇支付，并进一步扩大生育医疗相关费用异地直接结算范围。

到2028年底，长护险制度将在全国基本实现全覆盖。王文君说，将加快推进覆盖人群从职工向城乡居民延伸，推动失能评估结果全国范围互认，加快完善长护险异地待遇享受政策，为更多失能人士提供保障。

让新药好药更快进目录、能报销

“基本医保药品目录累计新增纳入949种药，其中含199种创新药。”国家医保局副局长李滔介绍，“十五五”时期将支持差异化创新，让老百姓更快、更实惠地享受到医药创新成果。

未来5年，基本医保药品目录将继续调整，把更多符合条件的肿瘤、慢性病、罕见病、儿童疾病等重大疾病、重点领域的创新药纳入医保报销。同时优化完善商业健康保险创新药品目录，对超出基本医保范围、创新程度高、临床价值大、患者获益显著的创新药，推荐商业医疗保险等先行支付。

“我们还将推动医保医疗服务项目全国统一、均等化。”李滔说，将推进医疗服务项目和医用耗材报销目录全国统一，进一步缩小地区之间政策差异。

为助力新技术落地，国家医保局统一新增手术机器人、脑机接口等200余项相关价格项目，既让价格改革传递民生温度，也让更多创新成果能“用得上”。

“目前，12批国家组织药品集采覆盖555种药品，6批国家组织高值医用耗材集采覆盖9大类142种耗材。”施子海说，接下来将把更多临床用量大、价格虚高的品种纳入采购范围，持续深耕中药、生物药、医用耗材等领域，并持续深化药品耗材价格治理，常态化运行医疗服务价格动态调整机制。

让基金更安全、服务更便利

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”。国家医保局副局长黄华波介绍，未来五年，推动监督检查覆盖全国所有统筹地区，覆盖各主体、各类型、各性质、各规模、各场景、各险种，实现七个“全覆盖”。同时，健全大数据监管，推动监管从被动处置转向主动防控。

“针对生育津贴、长护险等重点领域，医保部门将进一步强化监管。”黄华波说，生育津贴方面重点核查伪造材料造假申领、虚构劳动关系挂靠参保、虚报缴费基数抬高标准骗保等情形；长期护理保险方面聚焦“假评估、假服务、假失能”等欺诈骗保行为。

就医报销便利与否直接关系着参保人体验感受。“十四五”期间群众医保报销329.1亿人次，跨省异地直接结算7.27亿人次。

李滔介绍，“十五五”时期将推出更多便民利企举措，持续提升群众就医服务体验。如“就近办”，建设基层医保服务站点，支持配备医保办事终端，提供上门帮办代办等；“智能办”，推动刷脸支付、一码支付、移动支付、信用支付普及应用；“直接办”，落实生育津贴直接发放给参保女职工，全面实现个人医保账户跨省共济。

此外，目前正在建设的个人医保云，集纳个人参保、就医、购药等全生命周期数据，有望让医保服务、就医问诊更贴心。

（新华社北京9月4日电）

超强厄尔尼诺将至 我国持续受到影响

新华社记者 刘诗平

世界气象组织9月3日发布公报称，厄尔尼诺事件已确认出现，预计将在数月内增强为超强厄尔尼诺事件。受厄尔尼诺影响，今年夏季我国东部暴雨过程面广点强、落区重叠，台风活跃、强度强。国家气候中心预计，今年秋冬季将继续受到向峰值发展的厄尔尼诺影响，明年夏天受影响将尤为显著。

夏季受影响的显著表现为强降雨和多台风

厄尔尼诺是指赤道中东太平洋海域海水温度异常升高、影响大气环流的一种气候现象。国家气候中心监测显示，今年5月，赤道中东太平洋进入厄尔尼诺状态，之后暖海温快速发展。7月厄尔尼诺监测区海温指数为2.09摄氏度，8月此指数上升至2.59摄氏度，均为1951年以来历史同期最高值。

国家气候中心首席预报员顾薇表示，受厄尔尼诺快速发展影响，今年夏季我国气候异常，东部呈南北两条多雨带，暴雨过程面广点强、落区重叠且致灾复合。同时，台风活跃、强度强，风雨影响久。

监测显示，今年夏季（6月至8月），全国平均降水量338.4毫米，较常年同期偏多2.0%。有15次大范围暴雨过程影响我国，降水极端性强，44个国家气象站日降水量突破历史极值。

同时，登陆我国的台风偏多，风雨影响持续久、范围广。夏季，有7个台风登陆我国，较常年同期（4.7个）偏多。其中，台风“巴威”“白海豚”“沙德尔”三个远洋台风均登陆浙江玉环坎门街道沿海，“巴威”是1949年以来7月登陆浙江的最强台风。

秋季受影响显著区域预计为长江流域及以南地区

根据国家相关判别标准，当赤道太平洋中东部海域的海温指数3个月滑动平均绝对值达到或超过0.5℃、持续至少5个月时，即可判定为一次厄尔尼诺事件。如果峰值强度达到或超过2.5℃，则判定为超强厄尔尼诺事件。

按此标准，目前尚未正式形成超强厄尔尼诺事件。国家气候中心预计，今年11月至12月前后将达到峰值，形成一次超强厄尔尼诺事件，大概率成为有观测记录以来最强的一次。

厄尔尼诺事件将继续对我国秋季气温、降水带来影响。国家气候中心副主任高荣预计，受厄尔尼诺影响，秋季我国长江流域及以南大部分地区降水以偏多为主，其中江南和西南地区东部降水明显偏多，发生极端降水事件的概率大；西南地区东部和华南等地气温明显偏高，9月还将有阶段性高温天气过程。

暖冬概率增大 明年夏季影响预计更显著

顾薇预计，冬季厄尔尼诺对降水的影响将进一步加强，我国南方大部分地区降水偏多。同时，冬季气温总体偏暖，但阶段性冷空气活动较为频繁，冷暖起伏比较明显。

专家表示，厄尔尼诺事件将会使极端天气频次更多、范围更广、强度更强。鉴于厄尔尼诺仍在快速发展中，且其影响具有滞后性，事件发展的次年夏季，是尤其需要关注的时间段。

顾薇认为，明年夏天受厄尔尼诺的影响将会比今夏更显著。对我国影响而言，中东部地区降水总体偏多，尤其在长江中下游地区降水偏多会比较明显，暴雨洪涝风险较高，可能有较重汛情。此外，江淮、江南、华南等地的高温热浪也会更加明显。

（新华社北京9月4日电）

教育部：将畅通教师法律咨询和援助渠道

新华社北京9月4日电（记者王鹏）记者4日获悉，教育部将规范涉师争议投诉处理程序，畅通教师法律咨询和援助渠道，对涉及教师的不实举报，及时为老师澄清、正名。同时将继续坚守师德师风第一标准，对师德失范行为坚决“零容忍”。

当天，教育部举办新闻发布会，介绍教师队伍建设有关情况和第42个教师节宣传庆祝活动。教育部教师工作司司长王磊介绍，全国教育大会召开两年来，教育部开展教师教育创新机制改革试点，会同国家发展改革委实施教师教育能力提升工程，扩大实施“国优计划”，吸引更多高水平大学参与教师教育，推动教师培养从“数量扩张”走向“内涵发展”。

针对一段时间以来，一些渠道所反映的教师非教育教学负担重，以及教师面对学生不敢管、有顾虑等问题，王磊表示，将加快推进完善相关制度，出台操作指引，让教育惩戒有法可依、有界可控、有例可循；健全社会事务进校园准入机制，实施“白名单”管理，把不必要的检查、评比、填表真正减下来，把宁静还给校园，把时间还给老师。

据介绍，下一步，教育部还将改革教师教育课程体系，强化教师思想道德修养，加强对教师数智和科技素养、人文素养、创新思维、跨学科综合素养等的培养，让教师既厚植家国情怀、又兼备时代本领。

甘南秋韵



秋日时节，位于青藏高原东北部的甘肃省甘南藏族自治州秋意渐染，景色怡人。甘南藏族自治州是黄河上游重要的水源涵养地，景观地貌丰富多样。

这是9月3日拍摄的甘南藏族自治州碌曲县一处“牧光互补”光伏生态养殖示范基地（无人机照片）。

新华社记者 张智敏摄

国家医保局：多举措推动灵活就业人员等重点人群参加职工医保

新华社北京9月4日电（记者彭韵佳）针对灵活就业人员工作、地域变动频繁的特点，将从参保、缴费等方面推出系列措施，推动灵活就业人员等重点人群参加职工医保。这是记者9月4日从国新办举行的“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会上获悉的。

“持续推动超大城市全面取消就业地、常住地参保户籍限制，鼓励地方将灵活就业人员等纳入生育保险覆盖范围，按规定缴费并享受待遇。”国家医保局副局长黄华波说，同时探索将连续参加居民医保缴费年限折算为当地职工医保年限，折算比例与当地筹资水平相适应。

考虑外出务工的灵活就业人员等可能每年阶段性参加职工医保，其职工医保缴费年限允许按月累计，零散的缴费时间都可计入职工医保的缴费年限，达到法定退休年龄和缴费年限即可享受退休医保待遇，不足的按统筹地区规定缴足年限。

在缴费方面，对灵活就业人员参加职工医保实行月缴，探索按季度、半年、全年预缴的灵活缴费模式，推动平台企业对符合条件的从业人员参加职工医保采取适宜缴费方式。黄华波说，在确保基金收支平衡的前提下，可参考当地职工基本养老保险缴费基数，对灵活就业人员参保合理确定缴费基数。

同时，还将畅通线上线下业务办理渠道，推行“灵活就业参保一件事”集成服务，鼓励各地因地制宜探索设立医保服务站点，提供参保咨询、缴费指导等服务，推动个人账户跨省共济使用，支持配偶、子女、父母等近亲属共享账户资金，便利就医购药、居民参保缴费等应用场景。

黄华波介绍，灵活就业人员职工医保参保规模持续增大，2025年全国灵活就业等其他人员参加职工医保6982.18万人，同比增长5.54%。

中国证监会就私募基金募集监管办法公开征求意见

新华社北京9月4日电（记者刘羽佳、刘慧）记者9月4日从中国证监会获悉，为进一步规范私募投资基金募集业务活动，进一步压实募集环节适当性义务，切实防控募集阶段风险，促进私募基金行业健康发展，中国证监会起草了《私募投资基金募集监督管理办法（征求意见稿）》，现向社会公开征求意见，意见反馈截止时间为2026年10月4日。

募集办法明确“卖者尽责、买者自负”的基本原则，明确募集方式，细化禁止性行为规范；完善合格投资者资产规模、收入水平和投资经历等认定标准，强化穿透监管要求；明确资金募集过程、募集文件和监管要求，压实私募投资基金管理人、销售机构适当性管理义务与风险揭示义务。

同时，募集办法完善保障募集资金安全机制，明确对募集结算专用账户、募集结算资金监督机构等的要求，加强对私募投资基金管理人内控制度建设要求。

合格投资者制度是私募投资基金监管制度和监管理念的基础，资金募集阶段是有效把好合格投资者入口关的核心环节。同时，资金募集是私募投资基金业务活动的关键阶段，对私募投资基金能否持续规范运作、投资者合法权益能否有效保障起着重要作用。

本次公开征求意见的募集办法通过进一步细化完善差异化合格投资者标准，压实私募投资基金管理人、私募投资基金销售机构等相关主体责任，明确募集行为监管要求，对私募投资基金募集业务活动全面规范，推进私募投资基金行业规范健康发展。

业内人士指出，募集办法是加强私募投资基金全流程监管的重要规则，其制定推进标志着私募投资基金行政规则体系加快建立完善，全链条监管制度基础进一步夯实。