笃行五年担使命 实干答卷耀雪域

——拉萨市第十二届人民代表大会常务委员会五年工作纪实

拉萨融媒记者 余洋洋 郝奕凝 刘裕竹

时代是出卷人，人民是阅卷人。

过去五年，是拉萨市经济社会高质量发展、长治久安纵深推进的五年，也是拉萨市第十二届人大常委会守正创新、依法履职、成果丰硕的五年。五年来，在市委的坚强领导下，在自治区人大常委会的有力指导下，拉萨市第十二届人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，统筹推进全过程人民民主，圆满完成各项目标任务，书写了一份厚重、亮眼的“人大答卷”。

强党建，对标新高度

五年来，拉萨市第十二届人大常委会始终把坚持党的全面领导作为人大工作最高政治原则，牢牢把握政治机关第一定位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”、自觉做到市委的中心工作部署到哪里，人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里，确保各项工作始终沿着正确政治方向稳步前行。

严格落实“第一议题”制度，第一时间认真学习领会习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，推动党的创新理论入脑入心、见行见效。五年来，市人大常委会共组织党组理论学习中心组、辅导讲座、读书班等集中学习84次，开展交流研讨48次，全面带动机关各级党组织同步跟进学习。

这五年，市人大常委会坚持将市委决策部署与人大依法履职有机统一，依法作出国民经济和计划执行、财政预决算等重大决议决定22项；依法任免国家工作人员468人次；组织新任命人员宪法宣誓33场次。在“四下基层”、乡村振兴等重点工作中，主动对标市委中心任务，扛牢履职责任，坚持一线督导协调、纾困解难，累计为民办实事147件，化解信访矛盾132件，涉及资金4000多万元；跟踪服务重点招商引资项目12个，督导推进重大建设项目65个，督促整改城市建管问题34个，督办落实群众急难愁盼事项21件。通过组织集体调研、代表视察等形式，深入开展农牧产业、文旅产业等重点领域发展情况专项调研，形成贴合发展实际的调研报告25篇，服务市委重大决策部署落地落细、见行见效。针对民生领域问题症结，形成民生发展调研报告10篇，以可行性建议回应民生期盼、增进民生福祉。

立良法，筑法治之基

立良法促善治，循法治向前行。

过去五年，拉萨市第十二届人大常委会牢牢把握党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，紧扣铸牢中华民族共同体意识、长治久安和高质量发展主线，聚焦生态保护、城市治理、民生保障、文旅融合、民族团结、历史文化保护等重点领域，扎实推进地方性法规立改废工作，累计完成各类法规立改废30件，为法治拉萨建设夯实制度根基。

市人大常委会法工委副主任王传国介绍：“五年来，全市统筹完成地方性法规立改废，打造出民族团结进步条例、南北山绿化管理条例等一批标志性立法成果，为社会主义现代化新拉萨建设筑牢法治屏障。同时，深耕开门立法，践行全过程人民民主，全市建成7个基层立法联系点，累计征集立法意见建议350余条，充分发挥基层联系点‘民意直通车’作用。”

拉萨地方立法持续适配城市治理现代化需要。先后出台海绵城市建设管理、机动车停车场管理条例，颁布西藏首部网格化服务管理条例；修订物业管理、市容环境卫生、城市供水用水等民生法规，靶向破解停车难、物业乱象、城市建设等群众关切；出台优化营商环境条例，护航各类市场主体发展；修订《拉萨市民族团结进步条例》，这既是西藏唯一市级民族团结进步地方性法规，也是全国五个自治区首府城市首部同类法规，以法治力量凝聚人心、汇集民意、汇聚力量，全面铸牢中华民族共同体意识，扎实推进中华民族共同体建设。

《拉萨市南北山绿化管理条例》的颁布实施，更是为荒山造林这一重大生态工程装上法治“稳定器”。“《条例》紧扣高原生态现实，坚持以水定绿、适地适树，明确科学绿化、建管并重导向，厘清各方管护责任，健全社会参与机制，压实监督问责，为南北山绿化的建设、管护、验收提供清晰法治遵循。”拉萨市林草局党组成员、副局长祁焕朝说，“《条例》的施行，标志着南北山绿化工程步入法治化、规范化长效治理阶段。”

五年来，拉萨落实“一部法规、一套解读、一组宣传”工作机制，召开法规新闻发布会11场，开展“人大代表送法律”、法规“五进”等普法活动，编印《拉萨市地方性法规汇编》300余册，推动纸面法规转化为现实治理效能。

强监督，聚护航之力

人大监督不能当成摆设，应当让其长牙带电。

过去五年，拉萨市第十二届人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，打出一套刚性有力的监督“组合拳”，推动一批发展堵点、民生难点问题得到破解，为拉萨长治久安和高质量发展注入强劲动力。

五年来，市人大常委会先后对19部法律法规开展执法检查，首次开展立法后评估，对物业管理条例、网格化管理条例实施成效开展全面“体检”；常态化开展法规清理、规范性文件备案审查，审查规范性文件55件，始终做到有件必备、有备必审、有错必纠，全力维护国家法治统一，着力推动地方性法规进入执法、融入司法、列入普法。

财经监督是人大监督的关键一环。过去五年，市人大常委会认真听取审议“十四五”规划中期评估报告，审查“十五五”规划，常态化审议国民经济计划执行、财政预算、国有资产管理、审计查出问题整改报告，持续深入推动国民经济和发展稳中有进。

市医疗保障局副局长李君梅表示：“我们自觉将人大监督视作推进医保改革发展的重要抓手，切实将监督成效转化为履职实效，持续织密扎牢医疗保障民生网，用心用情办好各族群众医保民生实事，切实维护好群众医疗保障合法权益，推动全市医保事业高质量发展。”

同时，充分激活社会监督力量，依托“问政拉萨”等舆论监督平台，把群众反映强烈的突出问题转化为人大监督议题、监督质效，积极探索人大监督与群众监督、舆论监督等各类监督有效贯通融合，全面构建多元一体的监督格局。

聚代表，践为民之心

群众选我当代表，我当代表为人民。

五年来，拉萨市第十二届人大常委会团结带领人大代表扎根基层、心系群众，深耕基层治理、紧盯项目建设、守护生态底色，以代表力量赋能高质量发展、护航长治久安。

代表能力建设持续加强。全面覆盖市、县、乡三级人大代表履职培训，累计举办培训班15期、培训代表1300人次；组织三级人大代表8批112人次赴区内外开展考察调研、学习交流，代表审议、调研、建言的综合能力全面提升。

议案建议办理富有成效。五年来，2件议案、439件代表建议全部按期办理答复，对基础性、普惠性、关键性的43件议案建议开展重点督办和办理情况“回头看”，推动一大批代表议案建议转化为助推发展、改善民生的务实举措，人民代表大会制度的显著优势和强大生命力得到充分彰显。

2025年，城关区代表团十余名代表联名提交议案并推动出台《拉萨市全域旅游发展促进条例》，市人大代表辛建伟表示：“《拉萨市全域旅游发展促进条例》实施后，拉萨旅游发展有了法治加持，两年间接待游客量增长16.8%，旅游总收入增长14.5%。”

严自建，铸忠诚之魂

人大事业要长足发展，干部队伍是关键。

五年来，拉萨市第十二届人大常委会持续强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，分层分类推进思想政治教育与履职能力培训，全方位、立体化提升干部队伍的综合素养。

五年来，市人大常委会累计举办各类履职能力提升培训班21期，完成三级人大干部培训800余人次，常态化开展政治理论学习、依法履职专题辅导、机关大讲堂等学习活动361场（次）；依托援藏“三交”项目，积极搭建三级人大干部与人大代表一体化培训体系，共享区外人大先进工作经验，推动人大工作提质增效；同时，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，提拔、交流、晋升干部40人，树立“事在学中干、人在事上练、有为才有位”的鲜明导向，有效激活了干部队伍的内生动力。

五年来，市人大常委会以久久为功的韧劲抓实自身建设，队伍建设全面加强，制度体系日趋完备，作风形象持续向好，实现了机关建设与依法履职双向赋能、同步提升。据市人大常委会副秘书长、机关党组成员王征介绍：“我们以高质量党建引领人大履职，推动党建与立法监督、代表服务、联系群众深度融合，夯实基层党建根基。”

五年耕耘结硕果，砥砺奋进再扬帆。过去五年，拉萨市人大常委会依法履职、实干笃行，法治赋能更加有力、监督质效持续提升、代表履职愈发鲜活、为民底色更加浓厚，为全市长治久安和高质量发展注入了人大动能。

站在新起点、奋进新征程，人民期盼殷切厚重、发展使命艰巨光荣。市人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，凝心聚力依法履职，推动拉萨人大事业高质量发展，为谱写中国式现代化拉萨新篇章而不懈奋斗！

启航新征程 履职新担当

——我市纪检监察干部热议市纪委十一届一次全会精神

拉萨融媒记者 王舒沁 央金

新班子展现新风貌，新征程扛起新使命。10月22日下午，中国共产党拉萨市第十一届纪律检查委员会第一次全体会议胜利召开。全会系统谋划未来五年全市党风廉政建设和反腐败工作新思路、新目标、新举措。新当选的纪委班子成员、纪委委员以及全市各级纪检监察干部备受鼓舞、热议全会精神，纷纷表示将立足新岗位、扛起新担当，持续推进全面从严治党走深走实。

在中国共产党拉萨市第十一次代表大会上，充分肯定了过去五年全市党风廉政建设和反腐败工作成效。五年来，在自治区纪委监委和市委坚强领导下，全市纪检监察机关忠诚履职、正风肃纪、反腐惩恶，圆满完成各项工作任务，持续净化全市政治生态，为拉萨长治久安和高质量发展提供了坚强纪律保障。此次选举产生了新一届纪律检查委员会领导班子，为今后五年纪检监察工作高质量发展筑牢组织根基。新当选的市纪委班子成员肩负组织重托、群众期盼，对未来履职工作作出郑重表态。

“当选为新一届市纪委副书记，我深感使命光荣、责任重大。我将深入学习贯彻市第十一次党代会精神，深刻领悟‘两个确立’的决定性意义，坚决做到‘两个维护’，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署和区市党委工作要求上来，聚焦主责主业，强化政治监督，一体推进正风肃纪反腐，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，着力锻造‘四个过硬’纪检监察铁军，以全面从严治党新成效为奋力谱写中国式现代化拉萨新篇章提供坚强纪律保障。”拉萨市纪委副书记、监委副主任次旺加措说。

“很荣幸当选为新一届市纪委常委，我将坚定拥护‘两个确立’、坚决做到‘两个维护’，对标全会部署、立足岗位职责，忠诚履职、担当实干，围绕四件大事、‘十五五’规划实施跟进监督，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，自觉接受严格约束和监督，始终做到忠诚干净担当、敢于善于斗争。”拉萨市纪委常委、监委委员普布表示。

新蓝图催人奋进，新使命砥砺初心。除新一届纪委班子成员外，本次当选的县区纪委书记、市直部门纪委委员也结合各自工作领域，畅谈学习体会、明确工作方向，决心把全会精神不折不扣落实到基层一线、行业一线。

“市纪委十一届一次全会对县区纪检监察工作提出更高要求。回去以后，我将把全会精神学习到位、宣传到位、落实到位，紧扣市委、市纪委部署，结合墨竹纪检监察工作实际，坚持‘五廉并举’、做实政治监督，以实实在在的行动，让各族群众感受到全面从严治党就在身边、公平正义就在身边。”墨竹工卡县委常委、纪委书记、监委主任刘智仁说。

“本次全会对纪检监察工作开好局、起好步指明了方向，也让我们全体纪检监察干部履职更有底气、更有干劲。下一步，我们将持续做细做实政治监督，紧扣市第十一次党代会部署和城关区重点工作，紧盯干部履职、项目推进、资金使用等关键环节精准监督，保障各项中心工作落地见效。坚持以办案引领监督、以正风肃纪护航发展，聚焦工程、国企、民生等重点领域，深化风腐同查同治，一体推进‘三不腐’，坚决纠治腐败和作风问题，提升综合治理质效。从严加强自身建设，守牢办案安全底线，从严管好队伍，严防‘灯下黑’，以纪检铁军作风推动各项决策部署在城关区落地落实。”拉萨市城关区纪委书记、监委主任冯剑说。

“能够当选新一届市纪委委员，既是组织给予的充分信任，也是一份沉甸甸的责任。下一步，我将持续深化纪法理论学习，牢固树立纪律规矩意识，认真履行纪委委员责任。聚焦财政资金分配、预算管理执行、专项资金监管等关键领域，筑牢廉政风险防线，严格恪守财经纪律，健全资金监管机制，守好人民的‘钱袋子’，保障财政资金规范安全高效使用。”拉萨市财政局党组成员、副局长吴向育说。

巡察机构、派驻纪检监察组作为党内监督的重要力量，是推进全面从严治党的关键抓手。大家纷纷表示，将立足监督专责，聚焦重点领域、关键岗位，做实精准监督、有效监督，织密织牢监督网络。

“本次纪委全会，为下一步全面从严治党指明了方向，明确了任务。我将认真学习领会全会精神，牢牢把握政治巡察定位，坚持问题导向，紧紧围绕‘四个聚焦’，重点关注重大决策部署落地见效、管党治党责任压紧压实等方面，精准查找政治偏差，同时推动巡察监督与纪检监察等各类监督贯通协同，以高质量巡察监督护航拉萨经济社会高质量发展。”市委巡察一组副组长陈启堂说。

“下一步，我将在市纪委常委会的领导下，带头学习好、宣传好、贯彻好全会精神，充分发挥好派驻监督‘探头’作用，紧盯‘关键少数’和关键环节，聚焦国资国企、医疗卫生、政务服务等重点领域权力运行，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，为实现拉萨市经济社会高质量发展提供坚强的纪律和作风保障。”市政府国资委党委委员、市纪委监委第七派驻纪检监察组组长刘兆静说。

一句句真诚表态，一声声铿锵誓言，凝聚起全市正风肃纪反腐的强大合力。新一届纪委委员和纪检监察干部一致表示，将始终坚持严的基调不动摇，忠诚履职、敢于斗争、善于斗争，坚定不移推进全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，持续涵养风清气正的良好政治生态，以更加优异的成绩向党和人民交出满意答卷。

专家：西藏那曲巴青7.0级地震是一次拉张型破裂

新华社记者 黄韬铭

10月22日22时33分许，西藏那曲市巴青县发生7.0级地震，造成重大人员伤亡。

中国地震台网中心组织专家进行研究分析，震源机制解结果显示，此次巴青7.0级地震为一次拉张型破裂，与区域构造特征基本一致。

什么是拉张型破裂？

中国地震台网中心地震预报部正高级工程师韩颜颜介绍，通俗来说，拉张型破裂就是地壳沿某个水平方向拉伸，受到拉张力和重力作用，断层上盘沿已有的断层往下滑动，形成的裂隙、破裂面。

据了解，印度板块与欧亚板块碰撞造成的青藏高原隆升、地壳缩短增厚和广泛的高原变形，是控制中国大陆西部构造变形的主要动力学机制。青藏高原内部地区同时受到南北向挤压和东西向拉张作用，高原内部发育有近南北向和近东西向的两种典型断裂。

“巴青7.0级地震震中位于青藏高原的羌塘地块内部，距离地震最近的断层为巴青—类乌齐断裂，距离约2公里。”韩颜颜说。

在这种强烈地壳形变作用下，羌塘块体及周缘断裂带活动尤为强烈。1900年以来，羌塘地块共发生7级以上地震6次（含此次巴青7.0级地震），其中最大地震为1997年11月8日西藏双湖7.5级地震；巴青7.0级地震震中周边200公里范围内没有发生过7级以上地震，共发生6级以上地震9次，最大地震为1971年4月3日青海杂多6.5级和1971年5月23日西藏聂荣6.5级地震，空间距离最近的为1994年6月30日青海杂多6.3级地震（距离约42公里），时间最近的为2021年3月19日西藏比如6.1级地震。“因此，此次地震属于羌塘地块的一次能量释放。”韩颜颜说。

（新华社北京10月23日电）

西藏巴青：抗震救灾各项工作有序进行





10月22日22时33分许，西藏那曲市巴青县发生7.0级地震，造成重大人员伤亡。应急管理部已派出工作组赶赴现场指导抢险救灾工作，西藏已组织力量全力开展抢险救灾，妥善安置受灾群众，抗震救灾各项工作正在紧张有序进行。

▲图为10月23日拍摄的巴青县玛如乡扎若改村搭建的应急帐篷（无人机照片）。

◀图为10月23日，西藏消防救援总队救援人员在巴青县玛如乡扎若改村为受灾群众准备午餐。

（新华社发）

自然资源部启动西藏巴青地震相关区域地灾风险排查

新华社北京10月23日电（记者**王立彬**）西藏那曲市巴青县发生7.0级地震后，自然资源部对西藏启动地质灾害防御Ⅲ级响应，开始全面排查相关区域次生地质灾害风险。

自然资源部地质勘查管理司副司长李晓春23日告诉新华社记者，目前已梳理震中附近地质灾害隐患和地质环境情况，在遥感图上汇总周边冰川冰湖分布，初步判断地震对原有隐患的影响。加派工作组前往震区，根据灾害特点尽快排查次生地质灾害，并根据地方需求对重要灾害点风险区开展调查，评估安置点安全性。

中国自然资源航空物探遥感中心高级工程师郭兆成说，已利用灾前高分辨率卫星遥感数据，制作影像图并分发前线专家，对震区及周边地形地貌进行解译分析，提取地表形变异常信息。同时制订灾后高分辨率遥感卫星数据拍摄计划，部署数据获取处理，持续开展次生地质灾害遥感解译和趋势研判。

地震发生后，根据自然资源部统一部署，中国地质调查局迅速组织技术力量，成都地质调查中心、军民融合地质调查中心派出地灾防御专家加入自然资源部专家工作组，第一批人员已于10月23日抵达现场，协助开展应急救援技术支撑、次生地质灾害排查、应急处置等工作。后续人员将于24日凌晨前后陆续抵达，中国地质调查局将持续统筹专业力量，全力协助地方做好震后次生地质灾害防治技术支撑保障工作。

通信行业全力开展西藏巴青地震应急通信保障

新华社北京10月23日电（记者**周圆**）记者23日从工业和信息化部获悉，西藏那曲市巴青县发生7.0级地震后，通信行业全力开展应急通信保障。目前，各级政府应急指挥通信畅通，公众通信服务正常。

灾情发生后，工业和信息化部立即召开调度会，组织西藏自治区通信管理局、各电信企业按照当地政府、前方指挥部有关安排，全力开展应急通信抢修恢复工作；指导西藏自治区通信管理局派出专项工作组赶赴灾区组织做好应急通信保障和通信设施抢修恢复工作；组织西藏自治区信息通信行业迅速启动预案，组织电信企业开启5G异网漫游服务，分片包干全力抢修恢复受损通信设施。

截至23日10时30分，地震累计造成那曲市628个基站退服，已全部抢通。目前，西藏通信行业共出动应急抢修人员118人、应急车辆47台，调度一架应急通信无人机提供1000余次通话保障服务。