法治润高原 立法惠民生

——市十二届人大常委会为法治拉萨建设夯实制度根基

拉萨融媒记者 小索朗曲珍

习近平总书记强调,推进科学立法、民主立法、依法立法,必须坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。立良法促善治,循法治向前行。过去五年,拉萨市第十二届人大常委会牢牢把握党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局,紧扣长治久安和高质量发展主线,聚焦生态保护、城市治理、民生保障、文旅融合、民族团结等六大重点领域,扎实推进地方性法规立改废工作,累计完成法规立改废30件,现行有效地方性法规达33件,为法治拉萨建设夯实制度根基。

坚持精细立法,锚定中心大局、把准立法方向

地方立法是推进城市治理现代化的制度基石。五年来,在市委坚强领导下,市人大法制委、法工委切实履行统一审议职责,立足高原城市发展实际,践行科学立法、民主立法、依法立法,走"小切口、小快灵"精细化立法路子,一批贴合拉萨实际、彰显地方特色的法规相继出台,把党委决策部署通过法定程序转化为全市各族人民共同遵守的行为准则。

五年以来,市人大法制委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,紧紧围绕中心、服务大局,聚焦"四件大事",做到党中央、区市党委决策部署推进到哪里,立法工作就跟进到哪里。拉萨市人大常委会法工委副主任王传国介绍:"五年来全市统筹完成地方性法规立改废,打造出民族团结进步条例、南北山绿化管理条例等一批标志性立法成果,为社会主义现代化新拉萨建设筑牢法治屏障。同时,深耕开门立法,践行全过程人民民主,全市建成7个基层立法联系点,累计征集立法意见建议350余条,充分发挥基层联系点'民意直通车'作用。"

青藏高原是国家重要的生态安全屏障,作为西藏首府,拉萨肩负沉甸甸的生态保护使命。五年来,拉萨在生态文明地方立法上不断探索实践:出台雅鲁藏布江保护条例,实现西藏流域协同立法"零的突破";制定中心城区水系保护条例,补齐全市水系保护地方立法短板;制定建筑垃圾管理、城市绿化等条例,以严格制度守护高原绿水青山。《拉萨市南北山绿化管理条例》(以下简称《条例》)的颁布实施,更是为荒山造林这一重大生态工程装上法治"稳定器"。

"《条例》紧扣高原生态现实,坚持以水定绿、适地适树,明确科学绿化、建管并重导向,厘清各方管护责任,健全社会参与、碳汇转化机制,压实监督问责,为南北山绿化的建设、管护、验收提供清晰法治遵循。"拉萨市林草局党组成员、副局长祁焕朝说,"《条例》的施行,标志着南北山绿化工程步入法治化、规范化长效治理阶段。"

《条例》实施后,一线管护人员有了明确工作标尺。柳梧东一号片区负责人水永望坦言,柳梧片区处于河谷风口,风沙大、气候干旱,绿化管护难度高。《条例》落地让一线管护实现有法可依、有规可循。片区严格落实网格包保责任制,常态化巡山护林、落实禁牧封育,选用乡土耐旱苗木、完善灌溉设施,全力提高苗木存活率,切实守护住来之不易的绿化成果。

聚焦群众急难愁盼,拉萨地方立法持续适配城市现代化治理需要。先后出台海绵城市建设管理、机动车停车场管理条例,颁布西藏首部网格化服务管理条例;修订物业管理、市容环境卫生、城市供水用水等民生法规,靶向破解停车难、物业乱象、城市内涝等群众关切;出台优化营商环境条例,护航各类市场主体发展;修订《拉萨市民族团结进步条例》,这既是西藏唯一市级民族团结进步地方性法规,也是全国五个自治区首府城市首部同类法规,以法治力量铸牢中华民族共同体意识。

坚持民生立法,回应群众期盼、赋能城市善治

每一部法规都凝聚着人大代表的调研思考与履职心血。人大代表辛建伟多年参与立法调研,感触很深。"过去五年,我重点关注基层社会治理法治化、民族团结法治化、文旅城市法治保障等议题。"他介绍,在《拉萨市村庄规划建设管理条例》立法过程中,充分吸纳农牧民意见,保障群众知情权、参与权、表达权、监督权,把全过程人民民主落到法条之中。在《中华人民共和国民族团结进步促进法》立法过程中,拉萨结合本地民族团结地方立法实践,积极建言献策,贡献拉萨经验与基层智慧,为国家层面制度设计提供实践参考。2025年,城关区代表团十余名代表联名提交议案并推动出台《拉萨市全域旅游发展促进条例》,拉萨旅游发展有了法治加持,两年间接待游客量增长16.8%,旅游总收入增长14.5%。

谈及后续履职方向,辛建伟表示:"接下来将持续调研,推动政务服务App落地见效,推进线上线下一体化政务服务,实现数据多跑路、群众少跑腿;聚焦城乡人居环境综合整治、民营企业科技创新,推动相关领域调研与立法工作,以法治赋能民生改善与产业发展。"

坚持开门立法,广聚基层民智、践行为民初心

民主立法的源头活水来自人民,基层立法联系点正是打通民意收集"最后一公里"的关键平台。东嘎街道办事处是全国海拔最高的基层立法联系点之一,院内一棵象征民意汇聚的"大树"格外醒目,"已采纳""已征询"标识,直观展现群众意见征集、研讨、吸纳、反馈的完整闭环,让全过程人民民主在雪域高原看得见、摸得着。

"作为西藏首家'国字号'基层立法联系点,自2023年4月挂牌运行以来,我们牢记全过程人民民主重大理念,立足高原地域与民族特点,搭建起连接人民大会堂与基层群众的'民意直通车'。"东嘎街道人大工委主任陈翔介绍,针对辖区村落分散的实际,当地创新"一点+三圈+多平台"工作模式,以街道联系点为核心,配套设立17家立法联络站、3处意见征集点、2个社情民意收集箱,实现村(居)站点全覆盖、群众联系无死角。联系点运行至今,累计参与国家、自治区、市级立法征询35次,5条意见被国家层面采纳,5条建议被自治区吸纳。

除固定阵地外,拉萨还把议事协商搬进甜茶馆。依托"甜茶议事会",人大代表在唠家常中倾听群众诉求,畅通扎根基层、贴近群众的民意收集渠道。人大代表卓玛次仁介绍:"此前群众通过甜茶议事会反映桑木幼儿园附近红绿灯故障,路口学生通行隐患突出,问题上报后很快便得到处置。群众也期盼代表多深入茶馆、走到身边倾听心声。"

坚持刚性落地,强化法规实施、释放治理效能

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。五年来,拉萨落实"一部法规、一套解读、一组宣传"工作机制,召开法规新闻发布会11场,开展"人大代表送法律"、法规"五进"等普法活动,编印《拉萨市地方性法规汇编》300余册,推动纸面法规转化为现实治理效能。全市首次开展立法后评估,对物业管理、网格化管理等法规实施成效开展全面"体检";常态化开展法规清理、规范性文件备案审查,依法审查规范性文件55件,坚决维护国家法治统一。

从田间牧场到社区茶馆,从立法调研到执法落地,拉萨地方立法始终站稳人民立场,广听民声、汇聚民智、纾解民忧,让法治精神厚植高原大地,为拉萨长治久安和高质量发展注入源源不断的法治动能。

同心启新程 履职担使命

——政协第十三届拉萨市委员会第一次会议闭幕侧记

拉萨融媒记者

共商发展大计,凝聚奋进合力。政协第十三届拉萨市委员会第一次会议,在充分协商、坦诚建言的浓厚氛围里,顺利完成全部既定议程胜利闭幕。新一届政协委员满载收获与期许,奔赴新的履职征程,大家立足岗位、畅叙心声,谋划如何以实干担当助力拉萨高质量发展。

新委员新面孔,带来基层一线最鲜活的声音。市政协委员扎卓带着一线从业者的期盼开启履职之路,她说:"过去五年,市政协紧紧围绕凝聚人心主线,在和谐拉萨、基层治理、民生服务等各个方面交出了扎实的答卷。我作为一名新任委员,一名新业态劳动者代表,接下来我会认真学习,扎根一线,凝聚一线劳动者的力量,做好政府和一线劳动者之间的桥梁,为拉萨的发展尽一份绵薄之力。"

教育是民生之基。新任委员白玛曲珍深耕中职护理教育,把基层医护人才培养作为履职切入点。白玛曲珍说:"能够当选政协委员,对我来说既是荣誉,更是一份沉甸甸的责任。今后我会一边做好教学工作,一边留心一线的实际困难,多调研、多倾听,把基层医护人才培养方面的真实问题形成社情民意,如实反映,虚心向老委员学习,认真参加各项履职活动,不辜负组织和群众的信任。"

连任委员秦纯香持续关注民生和文旅产业发展,在报告中找到发展新机遇,对未来履职充满信心。"我认真聆听各项报告,收获良多,尤为关注政府工作报告。一方面,报告围绕文旅产业提质增效,在业态供给、经营主体培育、服务体系建设等方面明确新方向,为行业带来新机遇,令我深受鼓舞、信心倍增。另一方面,报告提出支持有条件的幼儿园提前招收学龄前幼儿,举措暖心。报告有温度、内容翔实。过去五年我扎实履职,今后将继续履行好委员职责。"市政协委员秦纯香说。

市政协委员班珠丹塔是拉萨师范学院教师,长期从事服饰文化研究。他说:"作为新一届政协委员,我感触很深,报告提到了文化、非遗,特别是文史资料保护方面的多项举措。接下来我将发挥多重身份优势,认真履职尽责,保护传承好中华优秀传统文化,针对行业存在的问题积极建言献策。"

扎根基层的委员美朵,坚持在文化传承中带动群众增收,让传统文化成为老百姓的致富抓手。美朵说:"聆听报告,过去五年各项工作取得丰硕成效,我倍感振奋。今后我将继续努力,在传承保护中华优秀传统文化、促进群众增收上发挥积极作用,主动做好示范带动,带领家乡群众走好致富路。"

生态优先、绿色发展,是拉萨发展的鲜明底色。工商界委员江村立足企业资源优势,努力把生态优势转化为发展优势。江村说:"这次大会让我倍感振奋。作为工商界委员,我将依托纳木错生态文旅、天然水资源优势,坚持生态优先,带动群众增收,积极履职建言,助力美丽拉萨建设。"

征程万里风正劲,重任千钧再出发。委员们一致表示,将坚守履职初心,对标大会确定的目标任务,把各项要求落到实处。市政协委员珠勤说:"后续工作中,我将牢牢把握创业发展的根本遵循,全面贯彻落实'三个赋予一个有利于'总体要求,紧扣市第十一次党代会确定的五年目标,深入开展调研,扎实做好民主监督。"

盛会虽落幕,履职无止境。会后,各位委员将把大会精神传递到各行各业、基层一线,切实履行政治协商、民主监督、参政议政职能,把会议共识转化为履职实效,把群众期盼落到具体行动上,为拉萨高质量发展贡献政协智慧与力量。(记者**王舒沁、旦增拉珍、齐永昌、大拉姆次仁、小拉姆次仁**)

美丽山川何以美进人心

本报评论员

"南北山越来越绿,瞅着心里就高兴。"拉萨河谷一侧,居民达娃普赤徜徉于人行绿道,感受着焕然一新的南北山。在荒山披绿中,城市的颜值和气质提升了,人民群众感受到实实在在的获得感、幸福感……美丽山川频频出圈,美进人心。

"良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。"老百姓身边的山川变化,折射出新时代以来拉萨生态环境质量持续向好。数据显示,拉萨南北山绿化工程累计完成营造林91.98万亩,城市绿化覆盖率提高到43.7%,苗木总体成活率稳定在85%以上,圆满完成"五年增绿山川"目标。

党的二十大报告指出,"要推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。"要加强生态保护,改善生态环境,就要从植树造林、保持生态平衡、净化水质、改善空气质量上下功夫;要实施退耕还林、植树造林、大规模进行增绿植绿,解决拉萨空气干燥、绿化基础薄弱等问题。

要坚持系统观念,从生态系统整体性出发,推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,更加注重综合治理、系统治理、源头治理。拉萨市统筹推进大规模国土绿化、水系治理等重大工程,实施南北山绿化、中心城区水系治理等一批标志性项目,南北山披绿、"五年增绿山川"目标完成,62.5公里的城市水系串点成线,城市降雨量、相对湿度增加,统筹推进生态系统修复各项工程,筑牢高原生态安全屏障。

要加大生态系统保护力度。拉萨市成功获评"国际湿地城市",入选联合国"自然城市"平台、全国海绵城市建设示范城市。拉鲁湿地成功创建国家级湿地自然保护区,通过一系列生态文明建设与保护工作,特别是三期保护工程实施以来,保护区管理能力得到进一步提升,生态系统的整体功能得到极大恢复和增强,更好地发挥了拉鲁湿地生态效益、社会效益。同时实施一批生物多样性保护重大工程,健全生物多样性保护网络,珍稀野生动物种类不断增多,湿地生态功能持续增强,成为人与自然和谐共生的生动样板。

要拓宽"绿水青山就是金山银山"的转化路径。良好的生态环境蕴含着无穷的经济价值。开展美丽山川建设,也是统筹推进高水平保护和高质量发展的过程。拉萨市各级各类生态工程同时成为群众的"致富工程"。自南北山绿化工程启动实施以来,坚持就近就便组织群众参与绿化工程,累计投入劳务1071万余人次、带动增收29.72亿元,部分农牧民成为专职生态管护员,端稳"绿色饭碗",实现生态与增收"共进"、增绿和发展"双赢"。

山川胜景,见证发展之变。"从生态优先到绿色低碳发展,加快建设高价值生态的美丽拉萨"。中国共产党拉萨市第十一次代表大会给我们指明了前进方向,今后我们将沿着生态优先、绿色发展的路子,以崭新的姿态,书写生态文明建设的"拉萨样板"。

一团炉火、一碗饺子、一份守护

——巴青震中见闻

新华社记者 翟永冠 格桑朗杰

巴青震中,平均海拔接近4800米。高原旷野里,远处山峰覆盖着薄薄的积雪,风吹过,涌起刺骨寒意。

冷,是地震发生后灾区群众的感受。

暖,是记者连日耳闻目睹的真情。

一团炉火

22日22时33分,一场突然而至的天灾打破了西藏高原深处的静谧。7.0级的地震中,地动山摇、乱石滚落、土墙倾颓。

行走在震中,夜色裹着刀子似的寒风,顺着衣领、袖口往骨缝里钻,指尖不消片刻就僵得发麻。

弯腰掀开一顶帐篷厚重的门帘,一股裹挟着牛粪炉火的暖意迎面扑来。

"地震发生时,家里房屋墙壁都倒塌了,没想到不到一天我们就能住在暖和的帐篷里。"44岁的玛如乡扎若改村村主任吉久望向早已安睡在行军床上的两个孩子,轻声对记者说。

此次地震共造成房屋倒塌及受损339户,玛如乡扎若改村,是这次受灾最重的区域之一。

"灾难发生后,我们第一时间就是确保受灾群众有安全住所、有保暖衣被、有热饭吃、有干净水喝。"那曲市应急管理局党委书记潘志清说。

争分夺秒!搜救与群众安置工作连夜开展。

灾害发生不到5个小时,第一批帐篷便已在扎若改村搭建起来。截至目前,玛如乡扎若改村等18个安置点已搭建完毕,累计安全转移受灾群众12489人,受灾核心区第一批安置板房也已搭建完成。

"晚上冷,被子多盖一床。"23日晚,受灾群众已全部住进帐篷。党员干部们拎着手电筒,一户一户地摸排,把叮嘱送进每一顶帐篷。

御寒的物资正源源不断运抵震中:帐篷3408顶、棉被4280床、棉衣裤3300套、军大衣3820件、取暖炉300个、板房2000套……中央、自治区、市、县四级救灾物资一批批到位。

"我们不让任何一个受灾群众在外受冻,现在都住在帐篷里,之后陆续会搬到板房里。"巴青县委书记孟令合表示,"震后群众都吃上了热饭,目前住得比较暖,没有受冻受寒的问题。"

一碗饺子

"十分钟就做了决定,去巴青给大家煮饺子。"夜幕下的震中,一处灯光明亮的饺子馆吸引了记者的注意。

地震发生前,老杜家饺子馆老板杜国平正紧锣密鼓筹备日喀则两家新店开张,得知巴青地震的消息,当即决定暂缓开业计划,载着3000多斤饺子奔赴灾区。

车队从地震发生当夜十二点从日喀则出发,一路颠簸,沿途采购餐盒、矿泉水等物资。

顾不上舟车劳顿,一行人抵达现场就架起锅灶。热腾腾的饺子源源不断送到救援人员和受灾群众手中。夜幕落下,几个人累得筋疲力尽,他们没有享用自己带来的饺子,只是每人煮了一碗泡面。

这碗泡面,是他们一整天吃下的唯一一顿饭。

夜晚,6个人挤在两辆车里休息,车内开着空调抵御高原低温。

交谈时,记者看到他们干裂的嘴唇。"至少要在这里坚守三天,把带来的饺子全部煮完。"杜国平说,"咱们中国力量大,能够尽一份力参与其中,十分荣幸。"

一碗汤饺,暖胃,更暖心。灾害发生以来,安置点迅速开设热食供应点,炊事人员就地展开作业,为受灾群众和一线救援人员送上热饭热菜。

热乎的一餐,也从帐篷一路端到了病房。离震中更近的索县人民医院,成了灾区群众就近就医的核心保障点。来自玛如乡、岗切乡的伤员陆续被转运至此,医院连夜接诊,备好了热餐热食和基本生活物资。

病房里,还有一份守望相助的暖意。一早,索县群众罗布旺青就给就医人员送去自备的爱心餐:"今天早上送来藏面一百多份,藏茶、糌粑这些都准备好了。"

一碗饺子、一壶藏茶、一份糌粑,最暖受灾群众们的心。

一份守护

在抗震救灾工作推进中,老人、儿童等重点群体的照护被放到突出位置。地震发生后不久,灾区"一老一小"专项排查已全部完成:共登记16岁以下儿童62人、60岁及以上老人15名,人员信息逐一建档、点对点跟进。

"老人怕冷、孩子怕慌,工作一定要做细。"巴青县人大常委会副主任永忠罗布说。医疗防护同步入户到人,医护人员在安置点巡诊,党员干部下沉一线……干群同心、邻里互助,群众的情绪渐渐平稳下来。

永忠罗布说,下一步将继续做好"一老一小"动态跟踪服务,围绕吃住保暖、医疗巡诊、心理安抚、物资到户等环节把工作落实落细,"不落一户、不漏一人,让受灾群众在寒冬里住得安心、过得暖心。"

"这次地震发生后,消防队员、公安、医疗等各方救援人员来到我们这里,我们感受到了来自四面八方的温暖。"吉久说。

更多的"暖"正在延续——帐篷早已搭好,板房正在建起;余震虽未停,但一盏盏灯、一碗碗热饭、一句句关心,正温暖着灾区的群众。

(新华社西藏巴青10月24日电)

西藏巴青:架设安置板房供电线路



目前,西藏巴青震区安置板房供电线路正在架设中。据介绍,国家电网已调配2724顶帐篷接电物资、2400套板房接电物资,满足当前巴青震区现场接电需求。

图为10月25日,国家电网西藏电建公司的工作人员在巴青县玛如乡扎若改村安置点施工。 (新华社发)

中国红十字会总会向西藏地震灾区追加调拨物资

新华社北京10月23日电(记者**董博婷**)记者23日从中国红十字会总会获悉,根据西藏巴青7.0级地震灾区救援救助需求,中国红十字会总会追加调拨50套应急厕所用于支持受灾群众生活保障,协调中国红十字基金会向灾区调拨500只赈济家庭箱、500个温暖包和1000余箱食品,调派中国红十字(云南)大众卫生救援队赶赴灾区开展救援工作。

此前,中国红十字会总会已启动应急响应,紧急向受灾地区调拨赈济家庭包、卫生包、取暖炉、棉帐篷、冲锋衣、折叠床、棉被等救灾物资3800件(套),并派出工作组赴灾区做好群众转移安置和生活保障工作。

2026年10月22日22时33分许,西藏那曲市巴青县发生7.0级地震,震源深度10公里。