中国为COP17谈判提供重要助力

——访大会主席汉巴尔祖姆·马捷沃相

新华社记者 郭爽 刘书辰 张超群

联合国《生物多样性公约》第十七次缔约方大会（COP17）正在亚美尼亚首都埃里温举行。大会主席、亚美尼亚环境部长汉巴尔祖姆·马捷沃相日前接受新华社记者专访时表示，中国为谈判顺利进行做了很多工作，从会前的昆明对话会到正在开展的全球集体进展审查，中国的参与持续助力大会工作推进。

本次大会正对“昆明－蒙特利尔全球生物多样性框架”（下称“昆蒙框架”）落实情况开展首次全球集体进展审查。马捷沃相说，中国担任COP15主席国，与加拿大共同推动环境领域最重要的文件之一“昆蒙框架”在2022年达成。“凭借他们的经验，中国和加拿大同事能够帮助本次大会主席方加快全球审查的进展。”

他特别提到COP17召开前在中国昆明召开的“昆蒙框架”实施进展全球审查对话会，认为这场对话会“对谈判帮助很大”。“我们在昆明对话会期间设法处理各方关切，这让大家为参加COP17作了更充分的准备。”马捷沃相还提到，他曾与中方同行多次沟通，对方给予了很多帮助。

目前大会进入第二周，有缔约方提出需要更多磋商时间。“各缔约方非常积极，正因如此，他们需要更多谈判时间，对此我很高兴。”马捷沃相说，他希望大会进入最后阶段时，能够完成一次扎实、客观的全球审查。

谈判之外，2021年，中国率先出资设立昆明生物多样性基金，帮助发展中国家提升保护能力。谈到2024年正式启动的这一基金，马捷沃相说，该基金是开辟新机遇的一种方式，有助于各方采取行动，让大会的决定产生切实成效。

他介绍说，亚美尼亚也在争取这一基金的支持，已提交3个项目申请，内容均涉及该国最大湖泊塞凡湖的生物多样性监测和保护。

中国与亚美尼亚的双边合作已在保护区领域展开。马捷沃相说，出席昆明对话会期间，他和团队参观了中国的植物园和大象保护园区，与科学家和保护区专业管理人员进行了交流；中国代表此前也到访了亚美尼亚的国家公园。双方“已经在国家公园和扩大保护区范围方面开展合作”。

马捷沃相表示，亚美尼亚将发起“其他有效的区域保护措施（OECM）”倡议。OECM指不属于正式保护区，但通过有效管理能实现生物多样性长期保护的区域。他说，这是各国实现“昆蒙框架”保护区目标的工具之一。“承诺固然重要，但我们已经作出很多承诺。现在是时候为自然采取行动，尽一切努力让这些决定产生实质成果了。”

马捷沃相还说，大多数国家已经提交国家报告，这为评估集体进展提供了客观依据，但报告显示的情况并不乐观。“目前距离实现2030年目标仍有差距。”他说，正因如此，这次全球审查“极其重要”，希望主席国提出的倡议能为今后4年提供指引，帮助各方看清差距、明确可以采取哪些措施。 （新华社埃里温10月26日电）

卢拉连任巴西总统

新华社巴西利亚10月25日电 （记者**吴昊、赵焱**）根据巴西高等选举法院当地时间25日晚公布的计票结果，在当天举行的总统选举第二轮投票中，劳工党候选人、现任总统卢拉战胜自由党候选人、前总统雅伊尔·博索纳罗之子弗拉维奥·博索纳罗，赢得连任。

巴西高等选举法院数据显示，在已统计的99.80%选票中，卢拉得票率为51.76%，弗拉维奥·博索纳罗为48.24%。卢拉将于2027年1月5日正式就任，任期四年。

这是卢拉第四次当选巴西总统。



图为10月25日，在巴西圣保罗，劳工党候选人、现任总统卢拉（中）发表胜选讲话。 （新华社发）

西班牙马德里举行移牧节

10月25日，一年一度的移牧节在马德里举行。牧羊人驱赶羊群沿着传统的牧道，通过马德里的市中心道路，重现古代季节性转场放牧的传统。

图片均为10月25日，人们观看羊群通过西班牙马德里市中心。

（新华社发）





全链条靶向监督 聚合力护航发展

（上接第二版）市人大财政经济委员会副主任委员普穷介绍：“过去五年，我们聚力服务中心大局，重点督办5件代表议案建议，推动市委及市人大常委会决策部署落地落实。深耕财经领域立法，完成8件地方性法规初审审议，开展执法检查3次，扎实做好法规立改废释工作。同时靶向开展专题询问，围绕南北山绿化、城市建设管理直击问题短板，督促相关部门补齐工作弱项，以有力监督护航经济社会高质量发展。”

财经监督是人大监督的关键一环，管好人民的“钱袋子”，才能护航经济行稳致远。过去五年，市人大常委会先后听取审议“十四五”规划中期评估报告，审查“十五五”规划、《拉萨市国土空间总体规划（2021—2035年）》，常态化审议国民经济计划执行、财政预算、国有资产管理、审计查出问题整改报告。

针对传统预算监督多依赖纸质材料、偏重事后监督的短板，拉萨市人大常委会在全区率先建成投用预算联网监督系统，创新运用AI大数据辅助研判预算执行情况，让财政资金运行看得见、管得住、盯得牢。同时率先开展政府债务管理、市属类金融企业经营状况专题调研，做好经济运行、农牧民收入监测，督促政府防范化解经济领域各类风险。

“预算联网监督系统2020年投用运行。系统与财政数据实时联通、资源共享，实现监督模式从事后监督，向事前介入、事中监测、事后精准审查的全链条监督转变。依托信息化手段，可及时发现预算编制、执行、调整、决算全过程中的苗头性、倾向性问题，让人大预算监督更加精准高效。”市人大常委会预算工作委员会主任高建红表示。

民之所盼，监督所向：把民生“小事”当作监督“大事”

市人大常委会将民生实事作为监督重中之重，紧盯群众急难愁盼，通过听取专项报告、执法检查、专题调研开展全方位监督，持续完善社会救助、基本公共服务体系。医保等各职能部门自觉接受人大监督，将人大审议意见转化为改革发展实效，持续织密民生保障网。

市医疗保障局副局长李君梅表示：“我们把人大监督作为推进医保改革发展的重要抓手，切实将监督成效转化为履职实效，持续织密扎牢医疗保障民生网，用心用情办好各族群众医保民生实事，维护好群众医疗保障合法权益，推动全市医保事业高质量发展。”

与此同时，市人大常委会充分激活社会监督力量，依托“问政拉萨”舆论监督平台等渠道收集群众呼声，把群众反映强烈的突出问题转化为人大监督议题，构建多元立体的监督格局。

从“单打独斗”到“贯通协同”：构建多元立体的监督格局

人大监督不是“单打独斗”，推动各类监督贯通协同，方能凝聚监督合力。市人大常委会健全完善“审计查问题、人大督整改、常态促规范”联动工作链条：审计部门每年向人大报告预算执行、财政收支审计以及审计查出问题的整改情况，市人大常委会持续跟踪问效，开展整改“回头看”，倒逼预算管理、项目建设持续规范，守护国有资产与财政资金安全。

“近年来，拉萨审计持续健全‘审计查问题、人大督整改、常态促规范’联动机制，紧盯本级预算执行、政府固定资产投资等领域，推动监督同向发力、依法履职。在主动接受人大财经监督的前提下，逐步形成审计发现问题、人大审议督办、部门闭环整改的工作链条。”市审计局四级调研员扎西央珍说。

五年来，市人大常委会充分发挥密切联系人民群众的制度优势，把调研视察、代表走访、执法检查、专题询问作为倾听民声、体察民情的重要抓手，精准排查基层治理中潜在的作风隐患。依托监督职能互补、信息资源互通，打破监督壁垒，构建人大发现问题、纪委监委跟进处置的协作链条，推动民生领域风险隐患早发现、早处置，切实把制度优势转化为基层治理效能。

“这些年，我们主动对接人大监督。人大在日常履职中收集大量基层群众诉求和监督意见，我们将这些线索吸纳融入监察监督工作，形成两项监督协同发力的格局，合力整治群众身边的不正之风和腐败问题。人大监督与监察监督统筹联动后，线索收集渠道更畅通，问题查找更精准，整改落地成效更好。”市纪委监委党风政风监督室工作人员陈晨说。

五年笃行实干，监督硕果丰硕。站在新的历史起点，市十三届人大常委会将坚持守正创新、提质增效，把党的全面领导贯穿监督工作全过程各方面，持续完善全链条闭环监督机制，强化靶向监督、精准监督，以高质量监督推动市委各项决策部署落地见效，为拉萨长治久安和高质量发展持续贡献人大智慧与力量。

（上接第二版）“过去五年，在市委、市政府的坚强领导下，社会主义现代化新拉萨建设迈出坚实步伐，地区生产总值突破千亿元大关，成为西藏首个‘千亿级城市’，生态文明建设成效显著，‘水润城、绿满城、景连城’的高原美景成为城市常态。本次会议目标明确、举措务实，催人奋进。”人大代表尼玛顿珠说，“接下来，我将认真学习贯彻本次会议精神，坚决落实当好‘八个表率’，加快建设‘五个拉萨’工作部署，在不断提升首府城市首位度上贡献力量。”

从人民中来，就应该回到人民中去。代表们纷纷表示，将牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺，以本次大会作为新的起点，回到各自的工作岗位，担负起新的责任使命、走上新的履职征程。

“参加此次大会倍感振奋、深受鼓舞。报告站位高远、精准务实、贴合民生，紧扣健康拉萨建设核心任务，聚焦基层医疗提质增效、民生健康保障等重点工作。在过去的五年里，城关区基层医疗软硬件、慢病管理、公共卫生服务等都有了实实在在的进步，群众看病更方便了，满意度也更高了。”人大代表蒋雅琼表示，回去之后，将宣传贯彻好两会精神，同时立足岗位，用心用情用力做好诊疗和健康服务，切实当好群众健康守门人，持续收集患者和基层医护的心声，认真履职、积极建言。

新征程上，使命如山。全市各级人大和全体代表将始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，锚定既定目标，强化法治保障，厚植民生根基，团结带领广大群众踔厉奋发、勇毅前行，奋力谱写人大工作高质量发展新篇章，为奋力开创拉萨长治久安和高质量发展新局面注入强劲人大动能。（记者**次仁卓玛、次珍、仁青拉姆、央金、小索朗曲珍、吴敏**）

胜选后，卢拉将如何开启第四任期

新华社记者 周永穗 陆君钰 吴昊

在25日举行的巴西总统选举第二轮投票中，劳工党候选人、现任总统卢拉战胜自由党候选人、前总统雅伊尔·博索纳罗之子弗拉维奥·博索纳罗，将于2027年1月开启第四个总统任期。在拉美多国右翼上台执政、美国持续施压的背景下，卢拉作为巴西左翼领袖扭转第一轮投票的不利形势而取胜，将对地区乃至世界产生重要影响。

扭转形势

巴西高等选举法院数据显示，在第二轮投票所有有效选票中，卢拉以51.79%的得票率击败48.21%的弗拉维奥·博索纳罗，领先约440万票。而就在本月4日举行的首轮投票中，卢拉在得票率上曾落后对手约2个百分点。分析人士认为，卢拉能扭转不利、最终胜选有着多重原因。

首先，调整了竞选策略。首轮失利后，卢拉在继续利用电视辩论、街头动员等传统方式争取选民支持的同时，明显加大在社交媒体上的宣传力度。卢拉7日起在社交媒体上发布自拍宣传视频，其竞选团队也号召青年政界力量和具有网络影响力的人士加强网络传播。

其次，争取关键选民。面对首轮投票高达21.08%的弃权率以及在关键摇摆州的劣势，卢拉一方面积极动员其支持者参与投票，另一方面加强在住房、医疗等民生议题上的政策宣传。最终，第二轮投票弃权率降至19.21%，卢拉也在重要票仓米纳斯吉拉斯州实现反超，并在部分关键地区缩小了与对手的差距。

第三，左翼广泛动员。首轮受挫唤醒了巴西左翼政党和民间组织的危机意识。在第二轮投票前，左翼阵营在圣保罗、里约热内卢等巴西重要城市多次举行大规模动员集会，进一步凝聚了支持力量。

巴西圣保罗州立大学政治经济学教授马科斯·皮雷斯等专家认为，卢拉通过有效动员激发了传统支持者的投票热情，又争取到部分中间摇摆选民的支持，在巩固基本盘的同时扩大了自身支持面，成为胜选关键。

危、机并存

卢拉将于2027年1月5日正式开启新的4年任期。分析人士认为，卢拉在新任期具备一定的政治优势和施政基础，但也面临不小挑战。

中国现代国际关系研究院拉美研究所所长孙岩峰说，此次胜选增强了卢拉与右翼博弈的政治底气，为其推进改革创造了条件。另有分析指出，卢拉过去4年在减贫、促进就业等方面取得一定成效，其连任有利于保持相关政策的稳定性和连续性，进一步巩固成果。

不过，胜选并不意味着顺利施政，卢拉在新任期仍面临多重考验。

政治层面，巴西国会“右转”加大了施政难度。在10月举行的国会选举中，右翼政党自由党获得121个众议院席位和28个参议院席位，跃升为两院第一大党。巴西中国高级研究中心研究员迭戈·保塔索认为，在此背景下，即使卢拉能争取到部分中间派政党的支持，也难以在国会形成多数优势，这将为其施政带来不小阻力。

经济层面，财政压力与民生承诺难平衡。当前巴西政府财政支出处于历史高位，公共债务占国内生产总值的比重已超过80%。路透社等媒体认为，卢拉在竞选期间承诺进一步扩大社会福利，新任期内如何在财政压力下控制支出、稳定债务并兑现民生承诺，是其面临的另一大挑战。

社会层面，治安问题突出。孙岩峰等专家认为，巴西民众迫切希望治安状况得到改善，但治安问题积弊较深，短期难以解决，如何避免民众不满情绪累积，成为摆在卢拉面前的一道难题。

此外，美国的持续施压加之多个周边国家右翼执政，也使卢拉面临更复杂的地区局势和更大的外交压力。

“右移”趋缓

卢拉胜选后，墨西哥、乌拉圭、古巴、玻利维亚、巴拿马等拉美多国领导人对其表示祝贺。分析人士认为，巴西是拉美第一大国，也是西半球最大的发展中国家，卢拉胜选不仅关乎巴西一国，也将对地区格局产生重要影响。

首先，影响拉美地区政治力量对比。近年来，拉美多国右翼上台执政，左翼阵营承受较大压力。埃菲社认为，卢拉胜选为拉美政治钟摆“右移”踩了刹车。中国社会科学院拉丁美洲研究所研究员周志伟指出，卢拉作为拉美左翼的一面旗帜，其胜选将为地区左翼力量注入“强心剂”，推动拉美左翼进一步团结。

其次，区域合作有望迎来新契机。孙岩峰说，鉴于巴西的地区影响力，由温和务实中右翼执政的一些拉美国家可能寻求拓展与巴西的合作空间。另有分析认为，卢拉政府重视发展同地区国家的合作关系，可能为陷入困境的区域一体化进程提供助力。

再次，牵动大国关系走向。巴西政治分析人士马库斯·迪弗雷塔斯以及一些美国媒体分析指出，卢拉将延续独立自主的外交政策，其胜选对于在拉美地区推行“唐罗主义”干涉政策的美国特朗普政府而言是一次挫折，巴西与美国的关系可能进一步紧张。

分析人士认为，卢拉胜选一定程度上意味着拉美政治钟摆“右移”趋势放缓。但未来拉美地区的政治走向，仍取决于各国政府能否有效回应民众的现实关切，以及各国政治力量能否在分歧中寻求共识。

（新华社里约热内卢10月26日电）