2026年10月27日 星期二
责任编辑：杨若飞 编辑：次旦央吉 校对：卓玛拉姆
拉萨日报

就《事业单位登记管理条例》答记者问

中央编办、司法部负责人

新华社记者

2026年10月17日，国务院总理李强签署第849号国务院令，公布《事业单位登记管理条例》（以下简称《条例》），自2026年12月1日起施行。日前，中央编办、司法部负责人就《条例》有关问题回答了记者提问。

问：请介绍一下条例修订的背景和总体思路。

答：党中央高度重视事业单位改革。习近平总书记作出一系列重要论述和重要指示，为全面深化事业单位改革、推动事业单位高质量发展指明方向。党中央、国务院对深化事业单位改革作出新部署，提出新要求。事业单位在提供公共服务、保障基本民生方面承担着重要职能。《事业单位登记管理暂行条例》自1998年公布施行以来，在促进公益事业发展方面发挥了重要作用。近年来，一些事业单位出现偏离公益目标、公益职责履行不到位等问题，损害事业单位形象，侵害人民群众权益。为推动事业单位持续健康发展，贯彻落实改革精神，亟需修改现行条例。

《条例》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平党建思想、习近平法治思想，为推动各类事业单位坚守公益目标、实现高质量发展提供制度保障，重点把握以下方面：一是坚持党的领导，明确事业单位登记管理工作及事业单位应当坚持中国共产党的领导，坚决贯彻执行党的路线方针政策。二是坚持问题导向，聚焦事业单位登记管理工作中的突出问题，总结吸收事业单位登记管理实践经验，针对性强化公益性职责履行、压实监管责任、优化设立及注销程序等，强化全链条监督管理。三是强化制度衔接，注重与有关法律法规的衔接协调。

问：《条例》如何体现和落实加强党的领导要求？

答：《条例》聚焦加强党的领导，重点作出四个方面规定。一是强调事业单位应当坚持中国共产党的领导，坚决贯彻执行党的路线方针政策，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。二是规定根据党章和有关党内法规，在事业单位成立党的组织，完善事业单位党的领导体制，健全议事决策机制，增强党组织政治功能和组织功能，强化正风肃纪反腐，全面加强党的建设。三是规定主管部门和举办单位党组织根据党章和有关党内法规，监督指导事业单位党组织加强党的领导，落实党建责任，推进党风廉政建设，开展巡视巡察和党建监督。四是规定登记管理机关发现事业单位党的建设存在问题的，及时通报有关方面。

问：《条例》对强化事业单位公益性职责作了哪些规定？

答：《条例》聚焦公益性这一事业单位根本属性，重点作出四个方面规定。一是规定事业单位应当坚持以服务社会公共利益为宗旨，树立社会效益优先的鲜明导向，不断提高公益服务的质量和效益，促进公益事业健康发展。同时强调事业单位不得偏离公益服务主责主业，不得超出规定的职责范围开展业务活动，不得违规举办企业，不得违反非营利法人规定，不得开展虚假宣传。二是规定主管部门和举办单位对事业单位开展公益服务效果评价，督促指导面向社会提供公益服务的事业单位明确服务事项指南和工作流程并向社会公开，督促偏离公益目标的事业单位及时整改。三是明确登记管理机关重点加强对事业单位公益性职责履行情况的政策指导和监督检查职责，督促主管部门和举办单位履行直接监督责任，行业管理部门履行行业指导责任。对问题突出、责任缺失的，应当及时约谈提醒、督促整改；对整改不到位、造成恶劣影响的，应当按规定处理。四是规定事业单位按照国家有关政策举办企业的，应当符合其主要职责和业务范围，为实现公益目的服务，并按照有关规定履行审批程序。

问：《条例》在强化事业单位监督管理方面作了哪些规定？

答：《条例》强化部门协同，提升监管合力，重点作出五个方面规定。一是规定主管部门、举办单位应当对事业单位的申请材料严格审查把关，对其合法性、真实性、有效性逐一进行核查验证，经举办单位审核、主管部门复核后，提交登记管理机关办理登记。同时，要求主管部门和举办单位对事业单位依法开展活动、健全内部管理制度等加强监督管理，对事业单位年度报告进行审查。二是规定登记管理机关对事业单位执行《条例》情况进行监督检查，对事业单位及其法定代表人实施信用管理，建立事业单位异常名录。对事业单位违反《条例》行为进行查处，对违反《条例》规定的主管部门、举办单位、事业单位中负有责任的领导人员和直接责任人员，按照有关规定提出处理处分建议。三是规定行业管理部门应当制定面向社会提供公益服务事业单位的行业标准、服务规范，加强对师德师风、医德医风、科研诚信等行风建设的监督检查；明确财政、审计、税务等有关部门应当依法履行对事业单位的监督管理职责。四是规定登记管理机关与社会工作、网信、公安、民政、市场监管等部门加强事业单位监管联动，在问题发现、线索移送、结果反馈等方面加强协同配合。五是规定登记管理机关应当公开登记管理相关信息，以及事业单位负面清单等情况。

问：《条例》在规范优化登记服务方面有哪些举措？

答：《条例》坚持严格管理、协同高效，重点作出三个方面规定。一是严把法人“入口”，规定事业单位经审批机关批准设立后，办理登记取得法人资格，未经登记的，不得以事业单位法人名义开展活动。二是完善法人“出口”，规定事业单位被撤销、整合等，符合国家规定条件的，可以适用简易程序办理注销登记。三是规定登记管理机关应当与有关部门建立信息共享机制。

问：如何抓好《条例》的贯彻落实？

答：中央编办、司法部将会同有关部门做好以下工作。一是加强《条例》的宣传解读和培训，指导各级登记管理机关和相关方面工作人员准确理解和把握《条例》内容，严格执行《条例》规定。二是完善配套制度，研究制定实施细则，细化具体举措，确保落地见效。三是加强统筹协调，与相关部门加强协同配合，完善工作机制，共同做好《条例》贯彻实施。

（新华社北京10月26日电）



党群服务中心 暖心民生空间

党群服务中心是深圳一张温暖的城市名片，也是遍布街巷的暖心空间。自2015年起，深圳持续推进党群服务中心体系功能建设，现已建成1个市级、11个区级、736个社区（村），以及园区、楼宇、商圈、居民小区等各类党群阵地4400多个，织就“1+11+N”全域服务网络。一公里半径、15分钟可达，推行全年龄友好，市民、游客，甚至外籍友人都能就近找到这个共享的“百姓客厅”。

近年来，各服务中心常态化举办幸福生活节，开展全家福拍摄、非遗体验等活动，探索并推广“公益组织+社会力量”多元运营模式，打造百姓书房、托育点、社区食堂等，日均服务超40万人次，既是便民服务平台，也是邻里协商、多元交融的港湾，凝聚起共建共治的力量，让城市基层治理更有温度。

这是10月25日，社区居民在深圳市龙华区民治街道北站社区党群服务中心党建书吧读书。

新华社记者 梁 旭摄

区域一体的市场架构基本形成

——国家发展改革委体改司解读南方区域电力市场建设成效

新华社记者 魏玉坤

南方区域电力市场建设是电力体制改革和电力市场建设中具有标志性和探索性的关键举措之一。记者26日从国家发展改革委获悉，南方区域电力市场连续结算改革运行一年来，南方区域已基本形成区域一体的市场架构，为完善全国统一电力市场体系积累了宝贵经验。

国家发展改革委体改司有关负责人表示，目前，南方区域市场注册经营主体已超27万户，占全国的四分之一；市场化交易电量占比达67.5%，超过全国平均水平约4个百分点。通过“峰谷有价、松紧适配”的市场化调节体系，资源配置效能持续跃升，连续结算试运行以来，实现西电东送超计划增送电量200余亿千瓦时，2025年送电总量达2616亿千瓦时、创下历史新高。

这位负责人说，通过改革，南方区域已基本形成区域一体的市场架构：省内交易更好发挥基础性保障作用，切实服务地方电力基本平衡与经济社会发展；省间交易聚焦服务区域电力资源优化配置、促进协调发展，在落实国家西电东送战略和政府间送电协议基础上积极开展市场化灵活互济；与国网经营区间已实现跨经营区常态化交易，两网间云霄直流输电权交易实现双向贯通，助力统一电力市场实现“一地注册、全国共享、电通全国”。

据介绍，南方区域电力市场在多个方面发挥出了积极作用：一是提升了电力供应保障能力。南方区域市场充分发挥各品类市场协同保供能力，通过“保量价、增供应、促调节”多种手段实现更高水平供需平衡，有效提升了安全稳定裕度。“十四五”期间，南方五省区中长期合同每年高比例签约，累计签约电量3.7万亿千瓦时，奠定了扎实的安全保供基础；现货交易推动广东近1亿千瓦火电受阻容量大幅下降18%，辅助服务市场推动优质调频资源规模提升2.3倍。

二是促进了可再生能源大范围消纳。“十四五”以来，西电东送（云贵送广东）清洁电量占比超80%，达到约7000亿千瓦时，相当于减少东部燃煤消耗2亿吨标煤。以全国1/7的新能源装机贡献了超1/4的绿电交易规模，绿证交易量占全国六成，服务港澳台企业消费绿证4.3亿千瓦时。

三是激发了各类经营主体活力。目前，南方区域市场注册经营主体已超27万户，占全国的四分之一；市场化交易电量占比达67.5%，超过全国平均水平约4个百分点。

“南方区域电力市场实现了市场从无到有、主体由点到面的跨越式发展，为完善全国统一电力市场体系积累了宝贵经验。”这位负责人说。

具体来看，一是区域协同在更好凝聚保供合力方面发挥积极作用。南方区域市场建设过程中始终保持省内中长期合同高比例签约，有效稳定了市场基本盘；现货市场激励火电机组在供应偏紧时顶峰多发，及时缓解风险；省内、区域、跨电网等多种途径拓展电力供应来源。南方区域电力市场有力支撑了区域及五省区负荷先后30余次创新高，广东成为全国首个用电负荷突破1.8亿千瓦的省份。

二是区域协同对电力资源优化配置发挥积极作用。今年1至7月，南方区域西电东送电量1412亿千瓦时，在去年高基数的基础上增长4.6%，跨省输电通道利用率提升10%，实现了让多省区“坐在同一张桌子上吃饭”，送受两端互利共赢。

三是区域协同对服务新能源发展发挥积极作用。通过区域统一优化的市场机制激励具备价格优势的清洁电源优先发电，南方区域的新能源发电利用率保持97%以上，区域内风电、光伏利用率持续高于全国平均水平。2025年，南方区域绿电绿证交易量超4500亿千瓦时，贡献了全国超六成的绿证交易量。

四是电力市场模式对新场景新模式培育发挥促进作用。新型电力系统背景下，电力市场为各类产业带来了新的生态空间，虚拟电厂、车网互动等新业态百花齐放。目前，南方区域已集聚超1200家集中式新能源交易主体，以及逾500家储能、虚拟电厂等新型经营主体，孵化虚拟电厂聚合容量超1500万千瓦，车网互动响应电量超1000万千瓦时，千万千瓦级虚拟电厂聚合、国家级车网互动等重大场景持续拓展。

“下一步，我们将会同有关方面持续关注南方区域电力市场发展，做好有关工作。”这位负责人表示，将进一步打破省间、经营区间的市场壁垒，在各层次市场融合发展中持续完善南方区域市场。促进各品类市场衔接协同，推动电力资源配置效率最优化和效益最大化。不断完善电力中长期合同高比例签约履约机制。针对可能发生的突发事故、市场失灵等特殊情况，健全应急处置和干预机制。创新市场交易模式，加快完善适应新能源资源分布和运行特点的市场机制和交易体系，优化跨省区输电通道价格形成机制，促进新能源实现大范围配置和高水平消纳，合理疏导系统调节成本。

（新华社北京10月26日电）

二十届中央第八轮巡视完成进驻

新华社北京10月26日电 根据党中央关于巡视工作的统一部署，近日，二十届中央第八轮巡视完成进驻工作。15个中央巡视组将对教育部和31所中管高校党组织开展常规巡视。

被巡视单位分别召开巡视进驻动员会。各中央巡视组组长作动员讲话，对深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要讲话精神，扎实开展巡视工作提出要求。

各中央巡视组组长指出，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把巡视作为加强党的建设的重要举措、党内监督的战略性制度安排，引领巡视工作守正创新、深化发展，巡视成为管党治党利剑、治国理政利器。教育是国之大计、党之大计，高等教育是建设教育强国的龙头，在党和国家事业中具有重要地位。对教育部和中管高校开展巡视，是推动被巡视党组织坚持和加强党的全面领导，坚守为党育人、为国育才初心使命，更好服务支撑高质量发展，持之以恒推进全面从严治党的重要举措。要提高政治站位，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以高度的责任感使命感完成好党中央交给的巡视任务。

各中央巡视组组长强调，中央巡视组将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平党建思想，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实中央纪委五次、六次全会部署，牢牢把握“两个维护”根本任务，深入贯彻巡视工作方针，精准落实政治巡视要求。聚焦被巡视党组织职能责任，突出监督重点，紧紧围绕贯彻落实党中央关于教育工作的重大决策部署开展监督，深入检查落实立德树人根本任务、一体推进教育科技人才发展情况，深入检查防范化解风险情况，深入检查从严管党治党、班子队伍和基层党组织建设情况，着力发现并推动解决存在的突出问题，为加强党的领导和党的建设、推进教育事业高质量发展提供坚强保障。

被巡视党组织主要负责人表示，将深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，落实政治责任，坚持同题共答，积极支持配合巡视工作，自觉接受监督，认真抓好整改，不折不扣贯彻党的教育方针，以履职尽责的实际行动做到“两个维护”。

据悉，15个中央巡视组将在被巡视单位工作2个月左右，巡视期间设立专门值班电话和邮政信箱，主要受理反映被巡视党组织领导班子及其成员、下一级党组织主要负责人问题的来信来电来访，重点是关于违反政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律等方面的举报和反映。巡视组受理信访时间截止到2026年12月21日。

在相互赋能中更好实现互利共赢

新华社记者 温馨 周以航

正在举办的第140届中国进出口商品交易会（广交会）上，扑面而来的蓬勃景象令人感受深刻：155万平方米展览面积，3万多家企业参展，约34万名境外采购商到会……热度不减、活力奔涌，广交会70年的生动实践，书写出中国与各国在相互赋能中合作共赢的精彩篇章。

相互赋能，基于市场在互联互通中不断繁荣壮大。借助广交会这一桥梁纽带，中国制造持续出海，不仅收获稳定海外市场，还根据全球需求提质升级，提供更具性价比的产品和服务；外国优质商品、技术方案登陆进口展区，连接广阔的中国市场，激发更多创新活力和消费潜力，让更多外国企业营收增加、利润增长。经受住国际风云变幻的考验，广交会的价值与启示更具说服力：以越做越大的市场、越开越大的合作之门释放更多发展增量，让比较优势与各自需求更好匹配，方能积累更多发展成果，使各方得到更多收益。

相互赋能，彰显于链上共生的产业协作之中。这些年越来越多发展中国家依托中国的产品、技术和资金，完善本国工业体系、提升高端出口能力，产业升级持续加快。在联通中外的实践中，广交会为海内外企业搭建常态化对接平台，让海外客商获得可靠供应链支撑，也为中国企业找到更多合作伙伴和应用场景。中国与各国协同配合，取长补短，在产品迭代、技术创新中携手共进，不断延伸产业链优化供应链提升价值链，持续增强发展的活力和韧性。

要实现真正的共赢，不能依靠简单的对价交换，而需要平等相待、双向奔赴、共同成长。商务部介绍，本届广交会，3.2万家参展企业中，近20%开展了对外投资，为当地贡献就业岗位超过20万个。事实和数据雄辩地证明，顺应经济全球化大势，拓展国际经贸互利合作空间，能够帮助更多发展中国家在现代化之路上铺路架桥，为世界发展繁荣持续注入新动力。

广交会连接的从来不只是展商。全球好物汇聚一堂，订单成交、握手言欢中，更多选择和便利、更优品质和体验惠及千家万户，更好满足各国人民的美好生活需要。市场互通，产业相融，民生相连，商贸合作的价值，在此落地为看得见、摸得到的人民福祉。

人头攒动的展台、真金白银的签约、深入务实的交流、满载收获的合作，让世界见证中国开放带来实实在在的机遇。从广交会这扇窗口望去，敞开怀抱、深化合作、坚定信心，必将绘就中国和世界携手向荣的美好画卷。

（新华社北京10月25日电）

（上接第一版）要聚焦中心大局，忠实履行法定职权。立足拉萨、服务全区、融入全国，自觉把人大工作放到全市改革发展稳定大局中定位、谋划和推进，紧扣稳定、发展、生态、强边四件大事，锚定“八个表率”，深入实施“十项工程”“十项行动”，加快建设“五个拉萨”的目标任务，扎实推进科学立法、民主立法、依法立法，坚持正确监督、有效监督、依法监督，依法行使重大事项决定权、人事任免权，推动党代会规划的“施工图”变成可感可及的“实景图”，切实把人民代表大会制度优势转化为发展动能和治理效能。

要站稳人民立场，当好联系群众的桥梁纽带。深入践行以人民为中心的发展思想，把联系群众、服务群众作为履职基本功，勤走基层、常进万家，倾听民声、汇集民智，紧盯群众就业、教育、医疗、养老、托育等急难愁盼，把各族群众的呼声转化为人大代表依法履职的回应，做到民有所呼、我有所应，事事有着落，件件有回音，让全过程人民民主在雪域高原焕发更加旺盛的生机活力。

要锤炼过硬本领，锻造求真务实的工作作风。牢固树立和践行正确政绩观，坚持实干为要、实绩说话，力戒形式主义、官僚主义，发扬钉钉子精神，直面矛盾、攻坚克难，不断提高依法履职的专业能力和水平，从严从实加强常委会自身建设和人大代表队伍建设，以雷厉风行、真抓实干的作风，书写新时代人大工作的崭新篇章。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，坚定信心、同心同德，真抓实干、笃行不怠，把大会凝聚的共识转化为担当实干的具体行动，为奋力谱写中国式现代化拉萨新篇章不懈奋斗！