用好用活拉萨红色资源,助推民族团结进步创建

春 华

拉萨作为西藏自治区首府城市,多民族聚居、多文化交融,红色资源类型多样、底蕴深厚。从西藏和平解放纪念碑、拉萨烈士陵园,到川藏青藏公路纪念碑、谭冠三纪念馆,再到林周农场、曲水雅鲁藏布江大桥,一处处红色遗迹、一件件红色文物、一个个红色故事,不仅镌刻着西藏建设发展的辉煌岁月,更凝结着各民族休戚与共、生死与共的深厚情谊。习近平总书记强调,"要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好"。用好用活拉萨红色资源,推动红色记忆与团结实践双向赋能,既是赓续红色血脉的内在要求,也是铸牢中华民族共同体意识,推动民族团结进步创建走深走实的现实课题。

拉萨红色资源镌刻着各民族共同奋斗的团结记忆

拉萨红色资源以无可辩驳的史实证明,西藏的变化发展,都是在党领导各民族干部群众共同奋斗的结果,民族团结始终是拉萨红色文化最深厚的底色。

1951年《十七条协议》签订后,十八军官兵"一边进军、一边修路",严格执行"进军西藏,不吃地方"的纪律,宁可露宿街头也不扰民,被各族群众亲切称为"金珠玛米"(菩萨兵),以赤诚和真情赢得了藏族同胞的衷心拥护,在雪域高原播下了民族团结的第一粒种子。1954年,川藏、青藏公路通车,结束了西藏没有现代公路的历史。在川藏、青藏公路修建中,11万藏、汉筑路军民用铁锹、钢钎、十字镐,以逢山开路遇水架桥的奋斗精神,不畏艰难险阻齐心协力征服重重天险,3000多名志士英勇捐躯,平均每公里长眠一位烈士,用热血铸就了"一不怕苦、二不怕死,顽强拼搏、甘当路石,军民一家、民族团结"的"两路"精神。1959年,党领导西藏人民开展民主改革,彻底废除了黑暗的封建农奴制度,百万农奴翻身得解放。在这场伟大变革中,各族人民踊跃支前、站岗放哨、送信带路,与解放军并肩战斗。翻身农奴分得土地、牛羊和房屋,真正成为自己命运的主人,各族群众在共同翻身解放、携手建设新生活中结下血浓于水的深情,民族团结的根基愈发牢固。社会主义建设时期,民族团结化为并肩奋斗的伟力。林周县虎头山水库建设中,进藏干部、支青与当地群众肩扛手抬、人背马驮,齐心协力利用三年时间修建完成,为林周农林牧业生产发展提供了可靠的水利保障;曲水雅鲁藏布江大桥奋战158天建成,是雅鲁藏布江上第一座现代化公路桥。藏汉儿女同修一条路、同建一座桥,在战天斗地中结下生死与共的情谊。

更为动人的是流淌在红色典故与农场岁月中的民族亲情。"良马骥邢""铁牛进藏"是民族团结教育的经典红色典故:1966年河北邢台发生地震后,西藏农牧民群众风餐露宿、星夜兼程,从雪域高原为灾区送去300匹良马,其中100匹由拉萨林周县捐献;30多年后的1999年,邢台人民又送来60台拖拉机,汉藏人民守望相助的情谊绵延至今。在林周农场,北京支青与藏族群众同吃、同住、同劳动、同学习,天长日久"已经分不出谁是藏族谁是汉族";一位名叫阳萍砚的支青留下的普通罐头瓶,在藏族家庭中传了四代人、保存了四十四年——"瓶子在,就相当于阳萍砚在",成为民族团结最温情的注脚。这些红色记忆以铁一般的事实昭示:各民族在共同团结奋斗中结成了牢不可破的命运共同体,民族团结是拉萨红色资源最深沉的底色。

拉萨红色资源蕴含着铸牢共同体意识的精神养分

拉萨红色资源不仅是历史的见证,更是精神的富矿。以老西藏精神、"两路"精神、青藏铁路精神、援藏精神等为代表的精神谱系,是拉萨红色文化的核心,也是开展民族团结进步教育的鲜活教材。

精神谱系中凝结着团结的基因。老西藏精神中的"特别能团结"、"两路"精神中的"军民一家、民族团结"凝结着团结精神;"挑战极限、勇创一流"的青藏铁路精神、一批批援藏干部"舍小家、为大家"的奉献精神,无不彰显着中华民族大家庭守望相助、团结奋斗的精神品格,也是中华民族共同精神家园的重要组成部分。

英模人物中闪耀着团结的光芒。谭冠三将军的骨灰安葬在拉萨八一农场,这也是他生前的愿望。他带领十八军进藏,进藏后,他坚持"长期建藏、边疆为家",带领部队开垦八一农场,创办藏语文训练班,将一腔热血洒高原。领导干部的楷模孔繁森两度进藏,在担任拉萨市副市长期间,到任仅4个月,就跑遍了全市所有公办学校和半数以上村办小学,为发展少数民族教育事业奔波操劳。任职期间,拉萨适龄儿童入学率从45%提高到80%,践行"爱的最高境界是爱人民"的赤子情怀。在拉萨烈士陵园长眠的烈士中有汉族、藏族等各民族儿女,他们用生命诠释了"为有牺牲多壮志,敢教日月换新天"的担当。这些可感可触的人物与事迹,具有穿越时空的情感力量。拉萨红色资源兼具历史印证、情感认同、价值导向、实践锤炼等多重功能:它以真实史实驳斥历史虚无主义,坚定各族群众坚持党的领导坚定走中国特色社会主义道路的信念;以感人至深的故事触动心灵,激发各族群众对中华民族大家庭的归属感和认同感;以鲜明的价值导向引领各族群众树立正确的国家观、历史观、民族观。

拉萨红色资源助推民族团结进步创建的实践路径

把红色资源的"历史存量"转化为民族团结进步创建的"实践增量",需要在挖掘、教育、融合、保障四个环节协同发力。

(一)深化挖掘整理,守护民族团结的历史记忆

守护民族团结历史记忆是创建工作的根基。要坚持抢救性保护与常态化征集相结合,对散落城乡的红色遗址、口述史料、革命文物进行系统普查、登记建档,让团结记忆不因岁月流逝而湮灭。拉萨市城关区实施的"民族团结领土完整历史遗存收集整理挖掘项目"及其成果《见证——农场篇》,通过采集珍贵照片和口述史,记录众多宝贵的历史事实和珍贵的文化遗产,成为进行思想教育的史料,这一做法值得推广。针对我市一些地处偏远的烈士陵园仅掌握烈士的基本信息,先进事迹挖掘几近空白;部分革命文物点保护利用意识不强,教育价值彰显不足,要打破部门各自为战局面,建立统一的资源名录和共享数据库,组织力量抢救性采集亲历者口述史料,把沉睡的红色记忆唤醒、激活。

(二)强化教育引领,讲好民族团结的红色故事

红色资源的价值在于用起来、讲起来。要推动红色教育进机关、进部队、进企业、进校园、进社区,依托林周农场、谭冠三纪念馆、十八军进藏历史长廊等阵地,构建"点一线一面"结合的现场教学网络。同时,要注重分众化、精准化施教,针对不同群体设计差异化教学方案,深化"校馆合作",开发覆盖多个主题、多条线路的红色研学课程,推广墨竹工卡县扎雪乡依托群众身边人物事迹打造"忠亭""义亭"微基地、"身边人讲身边事"的有效做法,把"良马骥邢""铁牛进藏"、罐头瓶的故事、支青与农牧民共同劳动的场景讲深讲透,让各族群众在可感可触的故事中增进"五个认同",像石榴籽一样紧紧抱在一起。

(三)推进融合共建,拓展民族团结的实践载体

民族团结进步创建是系统工程,要推动红色资源与创建工作深度融合。一是阵地融合。在红色场馆挂牌建设"民族团结进步教育基地",与民族团结进步模范区创建以及"民族团结月"、"3·28"西藏百万农奴解放纪念日等节点活动紧密结合,开展清明祭扫、烈士纪念日缅怀等,把红色阵地打造成各族群众交往交流交融的重要平台。二是文旅融合。依托"红色资源+历史文化"、"红色+生态"模式,串联十八军进藏路线、林周农场、虎头山水库等节点打造红色旅游精品线路,推动"红色教育"向"红色体验"延伸,让各族群众和区外游客在参观体验中深化对中华民族共同体的认同。三是数字赋能。运用VR/AR、云上展馆、短视频等新技术、新平台拓展传播渠道,建设红色资源数据库和线上教育平台,推动优质红色教育资源共享下沉,让红色团结故事"破圈"传播、直达人心。

(四)健全机制保障,凝聚民族团结的创建合力

一是把红色资源保护利用纳入民族团结进步创建工作大局,建立党委领导、部门协同、社会参与的工作机制,成立由组织、宣传、党史、文旅、教育、退役军人事务等部门参加的统筹协调机构,明确职能边界、压实工作责任,避免各自为政。二是加大经费投入,将红色资源保护利用纳入财政预算,借鉴中央人民政府驻藏代表办公处旧址、谭冠三纪念馆投入资金实施提档升级的做法,建立按年度递增的经费保障机制。三是加强人才队伍建设,构建"专职+兼职+志愿"相结合的讲解师资体系,吸纳老支青、烈士后代、双语人才讲述红色故事,建立培训评估与跟踪问效机制,把民族团结进步教育的成效纳入考核评价,确保红色资源育人铸魂落地见效、形成闭环。

红色记忆是最深沉的团结底色,团结实践是最生动的红色传承。站在新的历史起点上,我们要深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,以铸牢中华民族共同体意识为主线,用好用活拉萨红色资源这一宝贵财富,在保护中活化、在利用中增值、在传承中创新,推动红色记忆与团结实践相互滋养、相得益彰,引导各族干部群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,促进各民族广泛交往、全面交流、深度交融,同心绘就民族团结进步、雪域长治久安的新画卷,为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏凝聚磅礴力量。

(作者单位:拉萨市委党校)

以高水平法务工作筑牢国有资产安全防线

——拉萨国有企业法务工作的价值审视与路径选择

朱建平

国有资产是全体人民的共同财富,守护国资安全是国有企业的政治责任和法定义务。随着全面依法治国深入推进、国企改革深化提升行动持续展开,国有企业法务工作已从单纯的"审合同、打官司"延伸为企业治理体系的重要组成和风险防控的关键环节。法治建设不再是可有可无的"软任务",而是关系企业生存发展的"硬支撑",其水平高低直接影响国有资产的安全与增值。法治是最好的营商环境,依法治企则是企业行稳致远的根本保障。

对拉萨而言,国有企业承担着服务自治区长治久安和高质量发展的重要使命,业务覆盖基础设施建设、公共服务保障、特色产业培育等多个领域,其中数字经济企业更处于产业培育、项目建设、合作拓展的活跃期,合同体量大、技术含量高、合规要求新,法务工作的支撑作用愈发凸显。实践中,部分企业对法务工作重视不足,合同签订把关不严、诉讼应对准备不充分、重大决策法律审视缺位等问题时有暴露,由此埋下的隐患和形成的"后遗症",往往远超一时省下的管理成本。正视法务工作的价值,把法治要求贯穿经营管理全过程,是拉萨国有企业行稳致远的内在要求。

从更深层次看,法务工作不仅是防风险的工具,更是促发展的保障。自治区党委、政府对提升国有企业依法治企能力提出了明确要求。当前拉萨国有企业正处于转型升级、提质增效的关键阶段,传统业务与新业态并存,经营风险与法律风险交织,越是向产业链价值链高端攀升、越是参与市场竞争与合作,越需要法治保驾护航。

一、法务缺位的显性损失及隐性代价

国有资产因法务缺位而受损,路径并不单一。既有账面上看得见的赔偿、让利,更有合规外衣下不易察觉的隐性流失;越是新兴领域、越是复杂交易,流失的隐蔽性越强,追溯挽回的难度越大。而一旦损失既成事实,往往因时过境迁、证据散佚而难以追偿,最终只能由企业自行承担。

(一)合同条款失准埋下长期隐患

合同是经营行为的法律载体,条款的精度直接关系权益的边界。在数字经济等新兴领域,合同的技术属性更强、风险点更隐蔽:软件开发中知识产权归属约定不明,可能使企业付费却无法掌控核心成果,后续升级改造处处受制;系统集成中验收标准表述模糊,易在交付环节陷入被动;云服务、数据合作中对服务等级、数据权属、违约责任约定粗疏,一旦发生争议往往举证不能、索赔无据。即便在传统业务领域,违约责任不对等、管辖约定不利、结算条件模糊、担保范围失控等问题同样普遍存在,危害机理并无二致。用印审批与法务审查脱节、标准合同文本被业务部门私自修改却不备案等现象,也使本应固化的风险防线出现松动。

(二)诉讼准备不足放大败诉风险

诉讼是权益保护的最后防线,也是法务管理水平的集中检验。证据意识薄弱,关键往来以口头或即时通讯确认、变更不留书面签证、电子数据未及时固定,都会导致"有理说不清";应收账款催收无书面记录,极易使诉讼时效届满,债权沦为"自然债务";财产保全滞后、执行线索掌握不及时,则可能赢了判决却执行落空。外部律师选聘重关系轻专业、重结果轻过程,也会削弱应诉质效。更为关键的是,不少企业案件了结即归档,缺乏复盘机制,同类错误在不同项目反复出现,付出的学费难以转化为管理改进。

(三)法律视角审视缺位加剧决策风险

重大项目投资、对外合作、资产处置等"三重一大"事项,涉及金额大、法律关系复杂,本应经法律视角审慎评估。若尽职调查不充分、合作方资质与权属核查不到位、交易结构未经法律推演,决策合规风险便会直接转化为资产损失风险。投资并购中对标的技术尽调、知识产权权属、历史沿革核查不充分,合资合作中股权架构、退出机制设计不当,都可能埋下长期隐患。数字经济领域的投资还须评估技术路线、数据合规、知识产权等新型风险,法律审视缺位的代价更高,一旦决策失误,损失往往难以逆转。

(四)数据、担保等新兴领域风险与传统风险并存

数据已成为数字经济企业的核心资产,其确权、定价、入表、交易处处依赖法律规则护航;权属约定不清,积累的数据资源可能被合作方合法占有,公共数据授权运营中合规审查缺位还可能触及监管红线,甚至引发行政处罚。随着数据资产入表试点推进,数据资源的会计确认、计量与披露又带来新的法律合规命题;数据出境、数据共享中的规则适用一旦把握不准,新型业务随时可能踩线。对外担保则属传统风险高发区,未经法务评估的担保一旦触发代偿,损失往往直接、重大,且追偿困难。新兴领域风险与传统风险交织,对法务的覆盖广度和响应速度都提出了更高要求。

二、法务价值被低估的原因分析

法务工作的价值长期"隐形"、被低估,根源在于认知偏差与机制短板交织。法务投入不直接产生营收,其成效多体现为"没有发生的事"——没有签下的瑕疵合同、没有陷入的诉讼泥潭、没有遭受的行政处罚;在以收入利润论英雄的短期视角下,容易被当作增加流程、拖慢效率的"成本中心"。一份经法务把关的合同规避了多少风险、一次及时的时效提醒挽回了多少债权、一次合规整改避免了多少处罚,缺乏可衡量的指标,法务贡献因此"看不见、算不清",干好干差在账面上看不出差别。考核机制进一步放大了这一偏差——经营业绩考核重利润、轻风险,风险防控权重偏低,出了法律问题常以"经营纠纷"一笔带过,责任难以压实。在治理结构上,数字经济企业中技术话语相对强势,法律意见有时被当作"走流程",法务与业务"两张皮",审查流于形式;加之法务人员配备不足、专业能力跟不上业务发展,防线愈发薄弱。再从资源投入看,部分企业法务经费和人员编制长期偏低,法务部门人少事多、疲于应付,难以深入业务前端开展实质性审查,价值自然难以充分释放。与此同时,法律法规更新加快、监管执法趋严,企业面临的合规要求日益复杂,法务若仍停留在被动应付,差距只会越拉越大。

三、让法务价值可见、责任可究、关口前移

改变法务"边缘化"的局面,关键在制度建设,推动法务工作从"事后救火"转向"事前防火",从事务性服务转向治理性支撑,构建覆盖决策、经营、监督全链条的法务管理体系。既要解决"重业务轻法务"的认识问题,也要打通法务嵌入经营管理的制度通道。

(一)以量化评估使价值可见

建立法务价值量化评估模型,以"避免损失金额""挽回损失金额""合规整改效益"等为核心指标:对审查中否决、修改的重大风险条款逐项登记估值,对诉讼减损、执行回款单独核算,对合规整改避免的处罚风险专项评估。定期形成法务价值评估报告,用数据呈现法务贡献,扭转"法务等于花钱"的偏见,让"防患于未然"的功劳看得见、可比较。

(二)以考核硬约束使责任可究

将合同审查率、重大决策法律审核率、案件败诉率、制度合规率、整改到位率等纳入经营业绩考核,作为硬性指标,与薪酬、任免挂钩;对应审未审、违规决策造成国资损失的,倒查责任、严肃追责。同步建立法务工作年度报告制度,由法务部门向董事会专项报告年度法律风险状况与防控成效,推动法务从"被动服务"转向"主动治理",形成靠制度管权、管事、管人的长效机制。

(三)以关口前移使风险可控

推行重大项目法律意见书制度,"三重一大"事项未经法务审查不得上会,赋予法务对重大决策的前置把关权,做到"决策先问法";建立合同签订"法务必经"刚性机制,分级分类设定审查标准,杜绝"先盖章后补审";法务人员全程参与重大项目谈判、尽职调查和交易结构设计,在交易形成之初即嵌入风险防控条款。把法律风险拦截在决策之前、化解于签约之始,远胜于事后补救。

(四)以专项管理护航新型资产

针对数字经济特点设立数据合规专项机制:数据合作、数据交易前必经法律合规评估,明确数据资产权属安排与使用边界;规范公共数据授权运营的法律流程,跟踪数据安全法、个人信息保护法等领域监管动态,建立数据合规风险清单;探索数据资产入表的法务配套,为数据要素价值释放提供规则支撑。确保企业在数据要素市场化的探索中不越线、不踩雷。

(五)以数字技术赋能法务升级

数字经济企业理应在法务数字化上先行一步。建设合同全生命周期管理平台,实现签约、履约、变更、归档全程留痕;引入智能合同审查工具,提升风险条款识别的效率与一致性;整合工商、司法、失信等公开数据,建立法律风险预警机制,对交易对手动态画像、实时预警。推动法务数据与财务、审计、内控数据互联互通,构建企业级风险全景图。以数字技术为法务装上"千里眼""顺风耳",变被动应对为主动防控。

(六)以队伍建设夯实法务根基

法务工作的水平,归根到底取决于法务队伍的能力。要配齐配强法务人员,避免一人管数家企业、疲于应付;推动法务人员向"法律+业务"复合型转变,既懂法律也懂经营、懂技术;建立法务人员参与重大经营事项的常态化机制,提升其在业务一线的话语权;完善法务人员的培训、交流和晋升通道,建立法务与业务部门双向交流机制,让法务人员既坐得住案头、也走得进市场;将法治素养纳入领导干部选拔任用考量,培育"人人讲合规、事事依规矩"的法治文化,让法治意识从法务部门延伸到每个岗位、每个环节。

法务不是"灭火器",而是国有资产的安全锁;不是经营的"减速带",而是发展的"护航舰"。投入一分法务成本,可能挽回十分国资损失;筑牢一道法务防线,胜过十场胜诉的官司。守好国资安全线,既是经济责任,更是政治责任。在国企改革深化提升的新阶段,拉萨国有企业应当把法务工作摆在治理体系的重要位置,让法务人员坐上决策桌、让法律审查嵌入业务流程、让法治真正成为企业行稳致远的核心竞争力,切实守好国有资产的安全底线,为拉萨长治久安和高质量发展筑牢法治根基。

【作者单位:江苏省第十一批援藏干部、拉萨数字经济产业(集团)有限公司】

跳起来摸高,奋力干出新业绩

次仁多吉

党的创新理论大众化

干事创业,精气神是关键,奋斗姿态是底气。自治区党委书记胡昌升强调,广大党员干部要跳起来摸高干事业、满弓紧弦开新局,决不能躺平应付。这朴实有力、通俗易懂的要求,既是对全区干部作风状态的精准把脉,更是新时代西藏党员干部干事创业的行动指南,为我们扎根高原、履职担当、推动西藏长治久安与高质量发展注入了强劲动力。

"跳起来摸高"就是不满足于原地踏步、不局限于保底完成、不畏惧于爬坡过坎。生活里,伸手可及的果子最容易摘,却难以实现突破;工作中,按部就班、四平八稳最省心,却容易错失机遇、停滞不前。"跳起来摸高",摒弃的是"差不多、过得去、不落后"的佛系心态,倡导的是对标先进、追求卓越、奋力争先的进取姿态,是直面短板、迎难而上、突破瓶颈的实干担当。

西藏条件特殊、使命特殊、任务特殊,推进长治久安和高质量发展,从来没有轻轻松松、一蹴而就的捷径。长期以来,一代代西藏干部艰苦奋斗、坚守奉献,推动各项事业不断迈上新台阶。步入新征程,面对新形势新挑战,我们绝不能有歇歇脚、松口气的念头,更不能滋生躺平懈怠、敷衍应付的作风,必须以"跳起来摸高"的拼劲,打破思维定式、突破工作局限。

跳起来摸高,首先要拉高标杆、对标看齐。工作标准决定工作成效,眼界格局决定发展格局。立足岗位不能只和过去比、和短板比,而是要和先进比、和最优比、和使命要求比。坚决摒弃"小进即满、小富即安"的保守思想,主动跳出舒适区,找差距、补弱项、提质效,把每一项常规工作干出亮点、每一项重点工作干出精品、每一项难点工作干出突破,让争先创优成为常态。

跳起来摸高,核心要实干担当、迎难而上。摸高不是空喊口号、盲目冒进,而是立足实际、脚踏实地。面对发展中的难题堵点、群众急难愁盼的问题,要摒弃畏难情绪、推诿心态,主动担当作为、主动攻坚破难。多到基层一线、牧区乡村、边境一线摸实情、解难题,把功夫下在办实事、抓落实上,以实打实的行动破解发展瓶颈、回应群众关切。

跳起来摸高,关键要常态奋进、久久为功。干事创业贵在坚持、重在坚守。全区广大党员干部要始终保持满弓紧弦的奋进状态,时刻绷紧实干之弦,杜绝松懈松弛、被动应付,以时不我待的紧迫感、责无旁贷的使命感,立足本职、深耕细作,一步一个脚印把各项工作推向深入。

新时代赋予新使命,新征程呼唤新作为。全区广大党员干部要把"跳起来摸高"的劲头刻在心里头、落实到行动上,以昂扬姿态、过硬作风、务实举措,一步一个脚印干出新气象、闯出新天地。

(据《西藏日报》)